



Vurdering av utredningsplikt etter Forskrift om konsekvensutredninger, 01.07.17 (KU-forskriften)

Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn - § 8

Plannavn	Detaljregulering for Steimosletta
Planid	201804
Saksnr	18/976
Konsulent	Alvdal kommune
Tiltakshaver	Alvdal kommune
Saksbehandler	Hilde Aanes - HAA
Dato	23.11.18

1. Type tiltak/plan og omfang

Det foreslås å utarbeiding av ny detaljregulering for næringsarealet på Steimosletta, der hovedhensikten er å endre bestemmelsene for å tillate etablering av detaljvarehandel innenfor industri/næring/reiselivsområdet på Steimosletta. Den foreslåtte planen vil medføre en mindre utvidelse av gjeldende plan, Steimosletta - Taverna (R16) for å fange opp en gitt dispensasjon fra tilgrensende LNF-formål, som nå vil bli innlemmet i næringsarealet.

Lokalisering og forholdet til kommuneplanen.

Steimosletta ligger vest for, og langs med Rv. 3, 1-1,5 km fra Alvdal sentrum, Steia. I KDP Alvdal (2011) er arealet er avsatt til kombinert bebyggelse og anlegg, næringsbebyggelse og forretninger, uten at det åpnes for detaljvarehandel. Det påpekes at reg.plan R16 (2003) fortsatt skal gjelde foran nyere KDP. R16 åpner ikke for detaljvarehandel. Ved behandling av Kommuneplanens samfunnsdel ble det vedtatt omregulering av R16 for å kunne tillate detaljvarehandel, slik at tiltaket er i tråd med ønsket «retning» for utvikling.

2. Forholdet til KU forskriften

Reguleringen er i strid med gjeldende Kommunedelplan for Alvdal tettsted, og detaljreguleringsplan R16. Planarbeidet faller inn under forskrift om konsekvensutredninger (KU- forskriften):

- § 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn
- første ledd, punkt a) Følgende planer og tiltak skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter § 10, men ikke ha planprogram eller melding:
 - a) reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II.

VEDLEGG II. Planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som skal vurderes nærmere

- Reguleringsplaner for som inneholder tiltak nevnt i vedlegg II, her vedleggets pkt 11b; Næringsbygg, herunder kjøpesentre som ikke inngår i pkt. 11j, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting, og bygg til allmenntilgjengelige formål.
- Alternativt også pkt. 13 Utvidelser eller endringer
Utvidelser eller endringer av tiltak nevnt i vedlegg I og II som kan få vesentlige virkninger.

Dette er planer og tiltak som skal vurderes etter KU-forskriftens § 10. Kommunen er ansvarlig myndighet, dvs at det er kommunen som avgjør om planen omfattes av krav til planprogram og konsekvensutredning. Ansvarlig myndighet skal tidligst mulig ta stilling til om en reguleringsplan eller et tiltak faller inn under kriteriene i § 4. For reguleringsplaner skal dette skje før varsel og kunngjøring om oppstart av planarbeidet etter plan- og bygningsloven § 12-8.

Basert på kjent kunnskap skal det gis en kortfattet beskrivelse av:

a) Planen eller tiltaket, tiltakets fysiske egenskaper og lokalisering og eventuelle rivningsarbeider

Planforslaget åpner for detaljvarehandel på Steimosletta. Det planlegges videre et nytt kjøpesenter (under 3000 m²) på areal avsatt til næringsbebyggelse, uten at det skal vurderes konket i planforslaget. Planen vil kunne innebære en dreining av handel og trafikk fra Steia til Steimosletta.

b) Miljøverdier som antas å bli vesentlig berørt og som krever særskilte hensyn.
Ingen konkrete miljøverdier antas å bli berørt av tiltaket.

c) Planens eller tiltakets forventede vesentlige virkninger som følge av reststoffer, utslipp og produksjon av avfall

Det forventes økte utslipp som følge av økt biltrafikk for handel i nytt kjøpesenter.

d) Forventede vesentlige virkninger som kan følge av bruken av naturressurser.

Arealet er avsatt til næringsformål, slik at den vesentlige virkningen av å ta i bruk fulldyrket mark til næringsareal allerede er avgjort på et tidligere tidspunkt.

Egenskaper ved planen eller tiltaket omfatter:

- a) størrelse, planområde og utforming
- b) bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologiske ressurser
- c) avfallsproduksjon og utslipp
- d) risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer

For å vurdere konsekvensen av tiltakene er det laget en tabell for utfylling av potensielle vesentlige virkninger:

3. Vurderinger av vesentlige virkninger for miljø og samfunn etter §10:

Lokalisering og påvirkning på omgivelsene omfatter en vurdering av om planen eller tiltaket kan medføre eller komme i konflikt med:

a)	verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V eller markaloven § 11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven
Vurdering	Ikke aktuelt
b)	truede arter eller naturtyper, verdifulle landskap, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer, nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser, områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift og områder som er særlig viktige for friluftsliv
Vurdering	Ikke aktuelt
c)	statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 14. juni 1985 nr. 77.
Vurdering	<p>Planforslaget strider mot Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014) og Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (juni 2015).</p> <p>Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafikkikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Utbyggingsmønster og transportsystem, bør fremme utvikling av kompakte byer og tettsteder, redusere transportbehovet og legge til rette for klima- og miljøvennlige transportformer.</p> <p><i>Statlig planretningslinje for klima - og energiplanlegging i kommunene:</i> Det skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, samt økt miljøvennlig energiomlegging.</p> <p><i>(Rikspolitisk bestemmelse for kjøpesentre Forskrift om rikspolitisk bestemmelse for kjøpesentre trådte i kraft 1.juli 2008 – berøres ikke dersom en holder seg under 3000 m² BRA i byggevolum.)</i></p> <p><i>Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (juni 2015).</i> Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling For å hindre alvorlige klimaendringer må vi i årene som kommer forberede oss på en langsiktig omstilling til et lavutslippssamfunn. Vi må også tilpasse oss effekten av klimaendringer som allerede skjer. Dette krever at vi tar i bruk sterkere virkemidler enn vi har gjort til nå, og at vi sikrer effektiv ressursutnyttelse i areal- og samfunnsutviklingen. Regjeringen vil fremheve kommunenes og fylkeskommunenes sentrale roller som utviklingsaktør og planmyndighet i arbeidet for et sikkert, vekstkraftig og miljø- og klimavennlig samfunn. Regional og kommunal planlegging er viktig for å begrense energiforbruk og klimagassutslipp. Alle beslutninger om lokalisering og utforming av næringsvirksomhet,</p>

	boliger, infrastruktur og tjenester påvirker energiforbruk og utslipp i lang tid fremover.
d)	større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål, samt reindrift eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet
Vurdering	Ikke aktuelt
e)	økt belastning i områder der fastsatte miljøkvalitetsstandarder er overskredet
Vurdering	Ikke aktuelt
f)	konsekvenser for befolkningens helse, for eksempel som følge av vann- eller luftforurensning
Vurdering	<p>«Menneskers helse er et resultat av lange og komplekse årsakskjeder som strekker seg gjennom hele livsløpet og der mange samfunnsområder berøres. Forhold som ytre miljøfaktorer, oppvekstforhold, bolig og boligmiljø, nærmiljøkvaliteter, tilgjengelighet til ulike transportformer og mulighet for sykkel og gange, tilgjengelighet til viktige og grunnleggende samfunnsfunksjoner som skole, barnehage og helsetjenester og mulighet for fysisk aktivitet er viktige for helsetilstanden og kan påvirkes av planer og tiltak.» (Fra veilederen fra Klima- og miljødepartementet og Kommunal- og moderniseringsdepartementet om når tiltak i vedlegg II skal konsekvensvurderes.)</p> <p>I noen grad vil det kunne påvirke befolkningens helse, blant annet gjennom økt luftforurensning gjennom økt trafikk fra boligområdene på Steia og ned til Steimosletta. Fra boligområdene i Måna vil det bli 1 km kortere å kjøre, men her vil det uansett være snakk om biltransport i forbindelse med handling. Dersom Steias funksjon som møteplass reduseres vil det kunne påvirke befolkningens folkehelse. Dette gjelder særlig den sårbare gruppen som ikke er mobil med egen bil, - dvs. eldre, innvandrergupper og andre uten førerkort, funksjonshemmede, og hjerte- og lungesyke. For eldre vil dette kunne bety tapte leveår med god helse. Mer biltrafikk betyr også mindre sykkel og gange fra boligområdene i nærområdet, noe som betyr redusert fysisk helse på sikt om det ikke kompenseres på annen måte.</p>
g)	vesentlig forurensning eller klimagassutslipp
Vurdering	Noe økning i klimagassutslipp og generell forurensning, støv og støy fra økt biltrafikk. For opphold utendørs på Steimosletta vil det bli støy fra biltrafikk fra Rv. 3.
h)	risiko for alvorlige ulykker som en følge av naturfarer som ras, skred eller flom.
	Flomfare må hensynstas.

4. Egenskaper ved virkningene

Virkningene av å åpne for detaljvarehandel på Steimosletta er det ingen som helt sikkert kan si noe om på nåværende tidspunkt. Lista ovenfor gir oss likevel en pekepinn på konsekvenser som kan anses å være både alvorlige og komplekse dersom de inntreffer. Sannsynligheten for at dette vil skje er store når det gjelder redusert sentrumsfunksjon på Steia, redusert møteplass på Steia, redusert fysisk helse og folkehelse, økt grad av biltrafikk, forurensning og klimagassutslipp. Det vil være snakk om en *permanent endring*,

som ikke er mulig å reversere. Virkningene av å flytte møteplassen og lokalbutikken ut av sentrum er at man ekskluderer barn, unge, eldre og personer som ikke selv kjører bil fra å kunne gå til butikken. Det strider imot kommuneplanens målsetting om å styrke sentrum med økt grad av aktivitet, bosetting, og skole.

Virkningene kan begrenses dersom det er mulig å opprettholde sentrumsfunksjonene på Steia, og bevare dette områdets attraktivitet og samlende effekt på lokalbefolkningen. For å kunne vurdere dette helhetlig, må planarbeidet omfattes av en konsekvensutredning.

5. Konklusjon

Reguleringsarbeidet omfattes av forskrift om konsekvensutredninger, (§§ 2 og 8a) Kommunen skal derfor ta hensyn til om reguleringsplanen faller inn under kriteriene i forskriftens § 10 a-h.

Ut fra faktaopplysninger og vurderinger i hvert enkelt punkt a) til h) samt at planendringen ikke er i tråd med kommuneplanens arealdel vurderer vi det slik at planen kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, jf. § 11.

Det er dermed krav om konsekvensutredning, men ikke til planprogram eller melding. Alvdal kommune har likevel bestemt seg for å utarbeide planprogram, da det gir en tydelig oversikt over prosess, medvirkning og framdrift.

Begrunnelse for beslutningen er et behov for grundigere utredning om konsekvensene av at planen er i konflikt med både:

Statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 14. juni 1985 nr. 77.

Kommunens vurdering skal fremgå av varsel og kunngjøring om oppstart av planarbeidet jfr. KU-forskriften § 11).