

Alvdal kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 21/962

SAMLET SAKSFREMSTILLING - MIDLERTIDIG FORSKRIFT OM SMITTEVERNTILTAK – ALVDAL KOMMUNE - INNLANDET

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
47/21	Formannskapet	16.05.2021

Endelig vedtak fattes i: Formannskapet

Vedlegg

Midlertidig forskrift om smitteverntiltak, Alvdal kommune, Innlandet

Melding om vedtak sendes til:

Kommuneoverlegen

Saksopplysninger

Sammendrag

Kommuneoverlege og administrasjon anbefaler at det med bakgrunn i smittevernloven § 4-1 a) og b) fattes vedtak om lokal forskrift for å slå ned utbrudd av Covid-19 som regnes som en allmenn smittefarlig sykdom. Anbefalingen er at det fattes vedtak om lokal forskrift med gyldighet til og med 24.05.2021, med utgangspunkt i Covid-19-forskriften kapittel 5A –*Forsterket smitteverntiltak i kommuner med særlig høyt tiltaksnivå.*

[Forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet \(covid-19-forskriften\) - Lovdata](#)

Forskriftens innhold er planlagt, og koordinert, med kommunene i felles bo- og arbeidsmarkedsregion, Folldal, Alvdal, Rendalen, Tynset, Tolga, Os og Røros.

Retten til å vedta midlertidige forskrifter

Kommunen kan med hjemmel i smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a, gi begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet når dette er nødvendig for å forebygge eller motvirke spredning av en allmenfarlig smittsom sykdom. Covid-19 er å anse som en allmenfarlig smittsom sykdom jf. forskrift om allmenfarlige smittsomme sykdommer § 1. Det følger av dette at smittevernmyndigheten fortløpende må vurdere nødvendigheten, hensiktsmessigheten og forholdsmessigheten av de inngripende tiltak som vedtas, ut fra den til enhver tid oppdaterte medisinskfaglige vurdering.

I henhold til smittevernloven § 1-5 skal smitteverntiltak etter loven være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig og et tjenlig tiltak, og ikke utgjøre et uforholdsmessig inngrep.

Påbudene gitt i forskriften kan forlenges hvis det er nødvendig, og ikke er et uforholdsmessig inngrep. Forvaltningslovens alminnelige krav til forhåndsvarsling og høring får ikke anvendelse jf. unntakene i forvaltningsloven § 37 fjerde ledd.

Krav til saksbehandlingen

Det kreves at smitteverntiltak skal være forholdsmessige. Dette innebærer at det er det minst inngripende, men tilstrekkelig effektive tiltaket som bør velges. Det må fremgå av begrunnelsen for vedtaket hvorfor det – ut fra den konkrete smittesituasjonen på vedtakstidspunktet – anses nødvendig å begrense den sosiale omgangen i den utstrekningen vedtaket gjør. Kommunen bør derfor vurdere hvordan tiltaket kan målrettes mot de risikoforholdene som kjennetegner smittesituasjonen i egen kommune.

Når det skal fastsettes en kommunal forskrift bør saksframlegget til politisk utvalg inneholde en vurdering av smitteverntiltaket og smittevernloven § 1-5, samt forholdet til Grunnloven og EMK dersom tiltakene berører grunnleggende rettigheter.

Smittesituasjonen - Kommuneoverlegens vurdering

Regionen står pr 15.05.21 i et utbrudd av Covid-19 som raskt øker i utbredelse. Covid-19 er en virussykdom som smitter før den bryter ut og via asymptomatiske individer. Å isolere syke eller påvist smittede individer er ikke tilstrekkelig for å hindre spredning av sykdommen. Det er i Alvdal så langt bekreftet 9 smittetilfeller (pr. 15 mai) For regionen er det på samme tidspunkt registrert registret over 60 smittede fordelt på kommunene Alvdal, Tynset, Tolga og Os. Det forventes at smittetallet vil være økende. Antallet personer i karantene i Alvdal er flere hundre. For regionen er dette tallet passert 1.500. I Alvdal kommune er det tatt 520 tester, resultater fra de første 280 viser at 3,3% (pr. 15. mai) av testene er positive. 21% av befolkningen i kommunen er testet i løpet av 3 dager. Smitteutbruddet i regionen antas å ha sitt utspring rundt 01.05.21 og smittesporingen avdekker et betydelig omfang av aktivitet der smittede personer har truffet andre i flere kommuner og potensielt kan ha smittet dem. Denne aktiviteten lar seg ikke fullt ut spore og begrense med ordinær karantenesetting og testing. Det er derfor overveiende sannsynlig at det kreves omfattende kontaktreduserende tiltak på samfunnsnivå i regionen for å slå ned utbruddet. Det vurderes også som nødvendig å slå ned utbruddet fort regionalt i bo- og arbeidsregionen (inkludert de videregående skolene) for å klare å forsvarlig fortsette koronavaksinasjonsprogrammet og å opprettholde kritisk kapasitet for TISK-strategien som nå alene ikke er nok til å kontrollere smittespredningen. En så kort som mulig periode med sosial distansering vil også begrense konsekvenser på sårbare individer og virksomheter. Inngripende kontaktreduserende tiltak i samfunnet og vår region vurderes derfor å kunne forsvares i et kost-nytte forhold og være forholdsmessige. Statsforvalter Innlandet og Trøndelag anbefaler også smitteverntiltak som er av samme nivå.

Saksvurdering*Valg av smittevernstrategi – kommuneoverlegens vurdering:*

For å slå ned utbruddet testes så mange som mulig av definerte nærkontakter til smittede og settes i karantene.

Det gjøres vedtak om omfattende kontaktreduserende tiltak for en periode på 9 dager som sammen med hastevedtaket fattet 13.05.2021, gjør at denne perioden så vidt overstiger ordinær karantenetid på 10 dager.

Kontaktreduserende tiltak og TISK-strategien kombineres med omfattende massetesting for personer som antas å være potensielt smitteeksponert, men ikke i ordinær smittekarantene

Det gis tydelige råd om å unngå alt besøk innendørs, unngå å reise ut av kommunen, to meter avstand til andre enn dem du bor med. Påbud om hjemmekontor der det mulig.

Drop-in på teststasjon i uke 20 og svært lav terskel for å teste seg ved lette infeksjonstegn og mistanke om smitte.

Forholdsmessighet – sammenheng mellom smittesituasjon og tiltak

Skoler og barnehager

Kommunens skoler og barnehager er sterkt berørt av smittesituasjonen. På grunn av omfattende karantene, vil det i den kommende uken være umulig å opprettholde ordinær drift på enkelte barnehager og skoler. Med bakgrunn i en vurdering av forholdsmessighet, vil kommunedirektøren vurdere denne situasjonen løpende og en må være forberedt på at skolene og barnehagene settes i rødt beredskapsnivå og stor grad av hjemmeundervisning. Dette gjøres i tråd med Utdanningsdirektoratets trafikkløysmodell og smittevernveiledere. Forsvarlighet og drift av den enkelte skole og barnehage vurderes forløpende ut ifra aktuell smitte – og karantenesituasjon, og omtales følgelig ikke i forskriftens bestemmelser. Denne vurderingen er gjort i samråd med FHI.

Generelle smitteverntiltak

Det gis tydelige råd om å unngå alt besøk innendørs, unngå å reise ut av kommunen, to meter avstand til andre enn dem du bor med. Dette vil medføre svært inngripende forhold/tiltak i folks liv, og vil være sterkt anbefalte råd og forskriftsfestes ikke som tiltak.

Arrangementer

Det foreslås å forskriftsfeste at alle arrangementer og samlinger, innen- og utendørs, i en begrenset tidsperiode skal avlyses eller utsettes. Dette vurderes som et svært viktig smitteforebyggende tiltak, samtidig som konsekvensen vurderes som akseptabel for en begrenset periode. Det foreslås følgende unntak:

- Begravelser, bisettelser og seremonier ved grav med inntil 30 personer til stede.
- Vielser med kun brudeparet, vigsler og to vitner til stede.
- Dåp med kun barnet, foreldrene, prest og inntil to faddere til stede.

Tjenesteytende næringer

Tiltakene vurderes i forhold til Covid-19 forskriftens kapittel 5A.

Kommunedirektøren tilrår at følgende virksomheter og steder skal holde stengt:

Serveringssteder, som restauranter, kafeer, barer og puber, og utested, som diskotek, nattklubber og lignende. Serveringssteder kan likevel holde åpent for å selge mat og ikke-alkoholholdig drikke som ikke skal nytes på stedet. Serveringssteder på hoteller kan servere mat til overnattende gjester.

Videre foreslås følgende stengt:

- Varehus, med unntak av arealer med vare- og tjenestetilbud som nevnt i bokstav b
- Treningssentre
- Svømmehaller, badeland, spa-anlegg, hotellbasseng og lignende.
- Tros- og livssynshus, men unntak ved begravelser, bisettelser, vielser, dåp og ved samtaler mellom representant for tros- og livssynssamfunn og enkeltpersoner
- Biblioteker.
- Fornøyelsesparker, bingo-haller, spillehaller, lekeland, bowlingshaller og tilsvarende steder
- Museer.
- Kino, teater, konsertsteder og tilsvarende kultur-, underholdningssteder
- Andre offentlige steder og virksomheter der det foregår kultur-, underholdnings- eller fritidsaktiviteter som samler mennesker innendørs

Butikker og varehus kan holde åpent for avhenting av forhåndsbetalte bestilte varer når det er etablert smittevernfaslig forsvarlig løsninger for utlevering av varene.

Det foreslås følgende unntak. Dvs. at følgende virksomheter kan holde åpent:

- matbutikker, inkludert kiosker, helsekost og andre som i hovedsak selger matvarer
- utsalgssteder for dyrefôr og andre nødvendighetsartikler for kjøledyr og husdyr

- apotek
- bandasjister
- optikere
- vinmonopol
- bensinstasjoner (med unntak av innendørs bespisning, mat og drikke som selges skal ikke nytes på stedet. Sittegrupper tas ut av bruk).
- salgsvirksomhet til landbruk og dyreproduksjon
- lager- og grossistdelen i byggvareforretninger som selger til håndverksvirksomhet og lignende
- blomsterbutikker med fast utsalgssted som er registrert i Enhetsregisteret som butikkhandel med blomster og planter, et salgsareal som ikke overstiger 250 m², en omsetning som i all hovedsak består av salg av blomster med svært kort holdbarhet og hvor disse blomstertypene utgjør det vesentligste innslaget i varesortimentet.
- bilverksteder der det legges til rette for å unngå fysisk kontakt mellom ansatte og kunder.
- autorisert helsepersonell, herunder tannhelsetjeneste, som har mottatt en dose vaksine for mer enn 3 uker siden, eller er fullvaksinerte kan holde åpent med forsterkede smitteverntiltak. Autorisert helsepersonell som ikke er vaksinert kan kun holde åpent for øyeblikkelig hjelp eller helsehjelp der det vurderes som strengt nødvendig at helsehjelp ikke utsettes.

En- til én virksomheter, som for eksempel frisører, bør innføre forsterkede tiltak som bruk av munnbind i situasjoner der det ikke er mulig å opprettholde 1 meters avstand eller å redusere eller midlertidig fjerne behandlingstilbud som innebærer nær kontakt ansikt-til-ansikt.

Hjemmekontor

Arbeidsgivere skal sørge for at ansatte jobber hjemmefra så langt det er praktisk mulig.

Arbeidsgivere skal kunne dokumentere at det er gitt beskjed til de ansatte om hvordan dette skal gjennomføres i virksomheten.

Tiltaket vurderes som effektivt i forhold til smitteforebygging og akseptabelt i forhold til inngrep i folks liv.

Skjenkestopp

Serveringssteder som har skjenkebevilling etter alkoholloven kapittel 4 og 5 skal ikke utøve skjenkebevillingen.

Tiltaket vurderes som effektivt i forhold til smitteforebygging og akseptabelt i forhold til inngrep i folks liv.

Plikt til å bruke munnbind

Når det ikke er mulig å holde minst en meters avstand, ut over kortvarige passeringer til andre enn husstandsmedlemmer, skal det brukes munnbind. Passasjerer skal bruke munnbind i drosje\kollektivtransport\busser. Munnbindet skal tas på før passasjerer setter seg inn og skal ikke tas av før reisen er avsluttet og passasjerer har gått ut. Plikten til å bruke munnbind gjelder tilsvarende for sjåfør når det er passasjer. Alle drosjer skal registrere alle kunder ved hver kjøring med navn og telefonnummer. Plikten til å bruke munnbind gjelder ikke for barn under 12 år, eller personer som av helsemessige eller andre årsaker ikke kan bruke munnbind.

Tiltaket vurderes som effektivt i forhold til smitteforebygging og lite inngripende i folks liv.

For øvrig vises det til regjeringens regionale tiltak ved lokale smitteutbrudd Tiltaksnivå A (Svært høyt tiltaksnivå, regulert i covid-19-forskriftens kap. 5A):

[Regionale tiltak ved lokale smitteutbrudd - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

Foreslåtte tiltak er gjort ut ifra en helhetsvurdering der akutt nødvendige samfunnsfunksjoner opprettholdes, men at det samtidig gjøres mulige begrensende tiltak for å gjennomføre et nødvendig smittevern og bekjempelse av det pågående smitteutbruddet.

Vedtaket konsekvenser for klima og miljø

Vurdert som ikke relevant for saken.

Innstilling:

1. Alvdal kommune, formannskapet, vedtar vedlagte forslag til lokal forskrift av 16. mai 2021.
2. Forskriftens varighet settes til og med 24.05.2021
3. Vedtaket fattes med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd bokstav a, jf. kommunestyrets delegeringsvedtak av 14. mai 2021 – sak nr. 45/21.
4. Forskriften kunngjøres på lovdata.

Formannskapet behandlet saken i møte 16.05.2021 :

Kommunedirektøren fremmer følgende endringsforslag til sin innstilling, forskriftens § 3:

§ 3. Stenging av virksomheter

Følgende virksomheter og steder skal holde stengt:

a) Serveringssteder, som restauranter, kafeer, barer og puber, og utested, som diskotek, nattklubber og lignende. Serveringssteder kan likevel holde åpent for å selge mat og ikke-alkoholholdig drikke som ikke skal nytes på stedet. Serveringssteder på hoteller kan servere mat til overnattende gjester.

b) Butikker, likevel slik at følgende butikker kan holde åpent:

- *matbutikker, inkludert kiosker, helsekost og andre som i hovedsak selger matvarer*
- *utsalgssteder for dyrefôr og andre nødvendighetsartikler for kjøledyr og husdyr*
- *apotek*
- *bandasjister*
- *optikere*
- *vinmonopol*
- *bensinstasjoner (med unntak av innendørs bespisning, mat og drikke som selges skal ikke nytes på stedet. Sittegrupper tas ut av bruk).*
- *salgsvirksomhet til landbruk og dyreproduksjon*
- *lager- og grossistdelen i byggevareforretninger som selger til håndverksvirksomhet og lignende*
- *blomsterbutikker med fast utsalgssted som er registrert i Enhetsregisteret som butikkhandel med blomster og planter, et salgsareal som ikke overstiger 250 m², en omsetning som i all hovedsak består av salg av blomster med svært kort holdbarhet og hvor disse blomstertypene utgjør det vesentligste innslaget i varesortimentet.*
- c) Varehus, med unntak av arealer med vare- og tjenestetilbud som nevnt i bokstav b.*
- d) Treningssentre.*
- e) Svømmehaller, badeland, spaanlegg, hotellbasseng og lignende.*
- f) Tros- og livssynshus, men unntak ved begravelser, bisettelser, vielser, dåp og ved samtaler mellom representant for tros- og livssynssamfunn og enkeltpersoner.*
- g) Biblioteker.*
- h) Fornøylespark, bingohaller, spillehaller, lekeland, bowlinghaller og tilsvarende steder.*

- i) *Museer.*
- j) *Kino, teater, konsertsteder og tilsvarende kultur-, underholdningssteder.*
- k) *Andre offentlige steder og virksomheter der det foregår kultur-, underholdnings- eller fritidsaktiviteter som samler mennesker innendørs.*
- l) *Bilverksteder der det legges til rette for å unngå fysisk kontakt mellom ansatte og kunder kan holdes åpent.*
- m) *Butikker og varehus kan holde åpent for avhenting av forhåndsbetalte bestilte varer når det er etablert smittevernfaslig forsvarlige løsninger for utlevering av varene (klikk og hent).*
- n) *Helsefaglige virksomheter, som fysioterapeuter, kiropraktorer, fotterapeuter, tannhelsetjeneste og annet autorisert privatpraktiserende helsepersonell kan gi helsehjelp med forsterkede smittevernstiltak når denne er av en slik karakter at det vurderes som svært uheldig for pasienten at helsehjelpen utsettes.*
- o) *En – til – en virksomheter, som for eksempel frisører, bør innføre forsterkede tiltak som bruk av munnbind i situasjoner der det ikke er mulig å opprettholde 1 meters avstand eller å redusere eller midlertidig fjerne behandlingstilbud som innebærer nær kontakt ansikt – til – ansikt.*

De ble først votert over kommunedirektørens endringsforslag, endringsforslaget enstemmig vedtatt.

Ved votering ble innstillingen med endringsforslag enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Alvdal kommune, formannskapet, vedtar vedlagte forslag til lokal forskrift av 16. mai 2021, med følgende endring, ny § 3:

§ 3. Stenging av virksomheter

Følgende virksomheter og steder skal holde stengt:

a) Serveringssteder, som restauranter, kafeer, barer og puber, og utested, som diskotek, nattklubber og lignende. Serveringssteder kan likevel holde åpent for å selge mat og ikke-alkoholholdig drikke som ikke skal nytes på stedet. Serveringssteder på hoteller kan servere mat til overnattende gjester.

b) Butikker, likevel slik at følgende butikker kan holde åpent:

- *matbutikker, inkludert kiosker, helsekost og andre som i hovedsak selger matvarer*
- *utsalgssteder for dyrefôr og andre nødvendighetsartikler for kjøledyr og husdyr*
- *apotek*
- *bandasjister*
- *optikere*
- *vinmonopol*
- *bensinstasjoner (med unntak av innendørs bespisning, mat og drikke som selges skal ikke nytes på stedet. Sittegrupper tas ut av bruk).*
- *salgsvirksomhet til landbruk og dyreproduksjon*
- *lager- og grossistdelen i byggevareforretninger som selger til håndverksvirksomhet og lignende*
- *blomsterbutikker med fast utsalgssted som er registrert i Enhetsregisteret som butikkhandel med blomster og planter, et salgsareal som ikke overstiger 250 m², en omsetning som i all hovedsak består av salg av blomster med svært kort*

holdbarhet og hvor disse blomstertypene utgjør det vesentligste innslaget i varesortimentet.

- c) Varehus, med unntak av arealer med vare- og tjenestetilbud som nevnt i bokstav b.*
 - d) Treningssentre.*
 - e) Svømmehaller, badeland, spaanlegg, hotellbasseng og lignende.*
 - f) Tros- og livssynshus, men unntak ved begravelser, bisettelser, vielser, dåp og ved samtaler mellom representant for tros- og livssynssamfunn og enkeltpersoner.*
 - g) Biblioteker.*
 - h) Fornøyelsesparker, bingo haller, spillehaller, lekeland, bowlinghaller og tilsvarende steder.*
 - i) Museer.*
 - j) Kino, teater, konsertsteder og tilsvarende kultur-, underholdningssteder.*
 - k) Andre offentlige steder og virksomheter der det foregår kultur-, underholdnings- eller fritidsaktiviteter som samler mennesker innendørs.*
 - l) Bilverksteder der det legges til rette for å unngå fysisk kontakt mellom ansatte og kunder kan holdes åpent.*
 - m) Butikker og varehus kan holde åpent for avhenting av forhåndsbetalte bestilte varer når det er etablert smittevern faglig forsvarlige løsninger for utlevering av varene (klikk og hent).*
 - n) Helsefaglige virksomheter, som fysioterapeuter, kiropraktorer, fotterapeuter, tannhelsetjeneste og annet autorisert privatpraktiserende helsepersonell kan gi helsehjelp med forsterkede smittevernstiltak når denne er av en slik karakter at det vurderes som svært uheldig for pasienten at helsehjelpen utsettes.*
 - o) En – til – en virksomheter, som for eksempel frisører, bør innføre forsterkede tiltak som bruk av munnbind i situasjoner der det ikke er mulig å opprettholde 1 meters avstand eller å redusere eller midlertidig fjerne behandlingstilbud som innebærer nær kontakt ansikt – til – ansikt.*
2. Forskriftens varighet settes til og med 24.05.2021
 3. Vedtaket fattes med hjemmel i lov av 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer (smittevernloven) § 4-1 første ledd bokstav a, jf. kommunestyrets delegeringsvedtak av 14. mai 2021 – sak nr. 45/21.
 4. Forskriften kunngjøres på lovdata.