

Alvdal kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 16/1123

SAMLET SAKSFREMSTILLING - REGULERINGSPLAN FOR RV. 3 - FØRSTE GANGS BEHANDLING AV PLANFORSLAGET AVKLARING AV PLANPROSESS.

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
86/16	Kommunestyret	22.09.2016
16/18	Formannskapet	07.06.2018

Endelig vedtak fattes i: Formannskapet

Vedlegg:

Planforslag Detaljreguleringsplan for breddeutvidelse av Rv.3, Plan-ID. 201601:

1. Plankart, datert 05.04.18
2. Planbestemmelser, datert 05.04.18.
3. Planbeskrivelse med ROS-analyse, datert APRIL18, mottatt 29.05.18
4. Planhefte Rv. 3 Rendalen grense – Alvdal skurlag, inkl. støyberegning datert 05.04.18
5. Rv. 3 Støy
6. Uttalelse fra SVV ang. vurdering av kryssløsning mellom Rv. 3 og kommunal veg mot Jutulhogget, datert 24.05.18.

Melding om vedtak sendes til

Statens Vegvesen, Region Øst Postboks 1010, Nordre Ål, 2605 LILLEHAMMER

Saksopplysninger:

I vegvesenets handlings- og vedlikeholdsprogram er det gitt bevilgning til trafiksikkerhets- og vedlikeholdstiltak på riksveg 3 fra Rendalen grense til Alvdal skurlag.

Et av hovedmålene er å gjøre tiltak mot utforkjøringsulykker på strekningen, ved å etablere en bredere sikkerhetssone langs vegen, samt utbedre grøfter, stikkrenner, utløp, rekkverk m.m.

Kommunestyret vedtok i sak 86/16 å overføre kommunal myndighet til å utarbeide detaljreguleringsplanen for breddeutvidelse av Rv. 3 til Statens vegvesen etter følgende milepæler i planprosessen:

<i>Milepæler i planprosessen</i>	<i>Kontaktpunkter i kommunen</i>
Varsel om oppstart	Administrativ uttalelse
Utleggelse til høring og offentlig ettersyn	Sak til formannskapet
Vurdering av høringsuttalelser	Sak til formannskapet
Vedtak av detaljreguleringsplan	Sak til formannskapet og kommunestyret

Statens vegvesen varslet oppstart av planarbeidet til naboer, berørte og regionale myndigheter i brev datert 03.01.17, samt at det ble satt inn annonse i Østlendingen 11.01.17.

Nå foreligger planforslaget som er ment for utsending til høring og offentlig ettersyn.

Forhold til overordnede planer

Utover veggrunn berører prosjektet stort sett bare areal satt av til landbruks-, natur- og friluftsområde. Barskog og dyrket mark er dominerende naturtyper.

Planforslaget medfører en omdisponering av ca 37 dekar jordbruksareal (dyrket mark).

Det kom inn totalt 11 uttalelser (vedlegg 4). Disse er referert nedenfor:

Nr.	Fra	Innspill og merknader	Forslagsstillers kommentarer
1	Helene Bjørnstad Eide	Vannledningen krysser rv.3 til eiendommen, HP14 m939.	Alle private ledningsanlegg vil i god tid før anleggsstart bli registrert.
2	Hedmark fylkeskommune	Fylkeskommunen foretok registrering langs strekningen for å oppfylle undersøkelsesplikten etter kulturminneloven §9. Registreringen ble foretatt innenfor et belte på ca. 20 m på begge sider. Det ble kontrollregistrert tidligere kjent kulturminner, men ikke gjort funn av nye innenfor planens avgrensning. Det er registrert to automatisk fredete kulturminnelokaliteter innenfor 20-metersbelte. Det er fangstgrop ID 121801-4 og slagggforekomst ID 122253. Kulturminnene er fredet etter lov om kulturminner. Utover dette ingen øvrige kommentarer, men det må likevel tas forbehold om eventuelle ikke-registrerte kulturminner. Det bes om at følgende tekst innarbeides i bestemmelsene: <i>«Dersom det i forbindelse med tiltaket i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse. Melding om funn skal straks sendes Hedmark fylkeskommune</i> ^v /Kulturminneavdelingen, jf. Lov om kulturminner §8, annet ledd.»	Kulturminnene avmerkes på plankartene. Begge kulturminnene kommer etter all sannsynlighet å komme i konflikt med tiltaket. Derfor vil SVV søke om dispensasjon for å fjerne disse. Øvrige merknader imøtekommes.
3	Direktoratet for mineralforvaltning	DMF kan ikke se at planarbeidet vil komme i berøring med registrerte mineralske ressurser. For øvrig ingen kommentar til oppstart.	
4	Fylkesmannen i Hedmark	Ved planlegging av nye bruer, kulverter og stikkrenner forutsettes at det gjøres slik at det ikke forringer vassdragsmiljøet og skapes vandringshinder for fisk eller forurensning i elva. Tiltaket vil berøre dyrket mark. Fylkesmannen forutsetter at det tas inn en bestemmelse som sikrer at matjordlaget tas vare på og tilbakeføres til landbruksareal.	Nye bruer ikke aktuelt på strekningen. Stikkrenner vil bli erstattet med større dimensjon. Det legges inne i bestemmelse som sikrer at matjordlaget tas vare på.
5	Trond Grøtting	Kryssende vannledning, to bekker som har inspeksjonskummer på hver side av riksvegen. Overflatevann på østsiden av veien som står i forsenkninger, for så å sige gjennom veien over tid. Dette skaper fuktproblemer på jorde på vestsiden av veien. Ønsker en utbedring av dette ved	Alt som har med private vannledninger og andre forhold vil bli registrert før utbyggingen start. Grunneier blir kontaktet.

		gjennomføringen.	
6	Roald Haug	Vannledning krysser rv.3. 2 tømmerplasser og en gammel tilførselsveg til tømmerplass. Gnr.12 bnr. 74.	Alle private ledningsanlegg vil i god tid før anleggsstart bli registret. Utforming av velteplasser vil bli gjennomgått med grunneier før utbygging.
7	Åse Eldrid Nylund	Eiendommen brukes i dag av barn og barnebarn som feriested. Ved en slik utvidelse av rv.3 vil stedet bli ubrukelig. Foreslår følgende alternativer: - Flytting av vegen nærmere jernbanen. (Med avkjøringslomme på begge sider + nye kloakkrør/septikk og grøfting/stikkrenner). - Riving av eksisterende hus, med oppsetting av nytt lenger unna veien.	Breddeutvidelsen av riksvegen vil medføre at vegen kommer veldig nært huset. Det vil også bli vanskelige adkomstforhold. Vegvesenet anbefaler å innløse eiendommen.
8	NVE	Det viktigste virkemiddelet for å forebygge tap og skader fra naturfarer, er å ta tilstrekkelig hensyn til flom- og skredfare i arealplanleggingen. NVEs retningslinjer <i>Flaum og skredfare i arealplanleggingen</i> beskriver hvordan en kan ta hensyn til disse naturfarene. Dersom planarbeidet berører noen av temaene i sjekklista skal NVE ha planforslaget på høring.	Det er lite vassdrag på strekningen, men en del stikkrenner som krysser riksvegen. Disse vil bli oppgradert, som blir en del av utbyggingsprosessen på et senere tidspunkt. Forslag til reguleringsplan vil sendes til NVE på høring.
9	Solfrid Næsteby Steen	Vannrør gjennom riksvegen. Avkjøring, velteplass for tømmer og avstand til gårdstun vil en måtte tas opp til drøfting.	Alle private anlegg vil bli registrert før utbyggingen starter. Avkjøringer og er lagt inn på plankartene. Utformingen av avkjørsler og velteplasser vil bli gjennomgått sammen med grunneiere. Støy
10	NLF Hedmark og Oppland	Positivt tiltak. Erfaring fra det forrige prosjektet på rv.3, var en svært krevende og lang byggeperiode. Lange strekninger var anleggsområde med dårlig vegbane og nedsatt hastighet. Tidsperioden var lang. Kostnadene for brukerne var høye. Miljøutslippene fra kjøretøyene økte mer enn de burde. NHL Hedmark og Oppland ber om at det legges opp til en kortere byggeperiode og utbedringene deles opp slik at anleggsområdet blir mindre. Det største problemet var at vegen i byggeperioden var så dårlig at det gikk hardt ut over bilmateriellet. Ber om at det unngås denne gangen. Som et godt tiltak vil f.eks. være asfaltdekke i alle stikkrennebytter underveis i byggeperioden.	Tas til etterretning.
11	Alvdal kommune, Landbruk og miljø	Kommunen har vurdert det slik at en del grunneiere i ulik grad har mangelfull oversikt om eksisterende avkjørsler og velteplasser på egen eiendom. Kommunen har utarbeidet en oversikt over avkjørsler og velteplasser i forbindelse med breddeutvidelsen. Dette er ment som et veiledende innspill.	Ser positivt på at kommunen har lagt ned et arbeid med en slik oversikt. Vi har tatt hensyn til det meste av dette i planleggingen. På et senere tidspunkt i forbindelse med utarbeidelsen av byggeplan vil alle berørte parter bli kontaktet vedrørende

			utforming av avkjørsler og velteplasser o.l.
--	--	--	--

Saksvurdering:

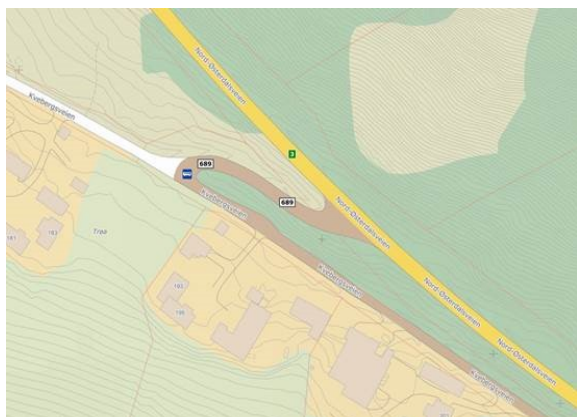
Innkomne merknader

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarer over. Stikkrenner og private vannanlegg vil bli ivaretatt, avkjørsler vil bli ryddet opp i, og velteplasser vil bli gjennomgått sammen med grunneierne. Noen private hus og bygninger er foreslått revet / innløst, inklusive Barkald stasjon. Gnr.13/22, og 12/135 er fritidseiendommer, og 12/111, 212 er oligeiendom.

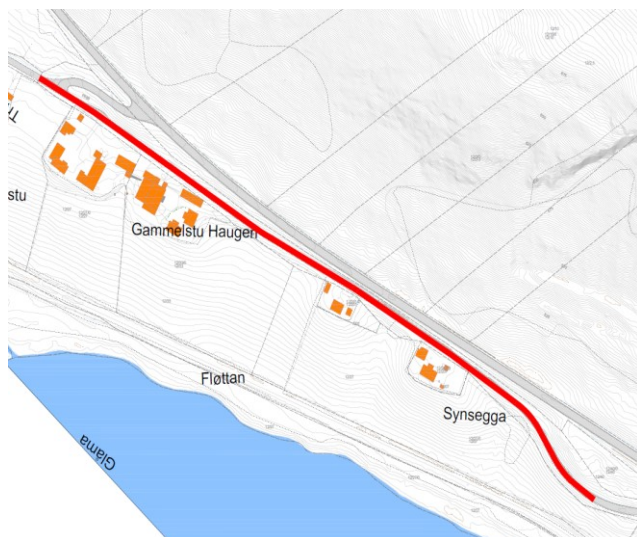
Det er registrert to automatisk fredete kulturminnelokaliteter innenfor 20-metersbeltet langs veien; ei fangstgrop og en slagghøyt. Begge kulturminnene kommer sannsynligvis i konflikt med tiltaket. SVV vil søke Hedmark fylkeskommune om dispensasjon for å fjerne disse.

Infrastruktur

Det legges til rette for et nytt kryss Fv. 689 X Rv.3. Krysset planlegges ca. 550 m lenger sør. Bakgrunn for en slik endring er å bedre kryssforholdene.



En omlegging av nytt kryss medfører at fylkesvegen mellom dagens kryss og nytt kryss omklassifiseres til kommunal veg



Omklassifisering av Fv.689 til kommunal veg (merket rødt).

Alvdal kommune spilte inn endringsforslag for krysset mellom Rv. 3 og kommunal veg mot Jutulhogget i forbindelse med mulig fremtidig trafikkøkning i tilknytning til tilrettelegging ved Jutulhogget. Det var ønskelig å anlegge brems- og akselerasjonsfelt på begge sider av hensyn til trafiksikkerheten. Det ble også antydnet en kulvert eller gangbro over Rv. 3 i forhold til kryssing av veien til gang-rideveg langs Glåma mellom Hanestad og Alvdal sentrum. Dette ble vurdert av Statens vegvesen, som ikke fant det mulig å regulere inn dette uten trafikktegn som viser omfanget av trafikken. De foreslår å regulere krysset til et T-kryss med trafikkøi i sekundærvegen (kommunal veg), i henhold til håndbok N100. (se vedlagte svar fra SVV.)

Vegstandard

Vegbredden skal være 9,05 meter; 2 x 3,25 meter kjørefelt, 2 x 1 meter asfaltert skulder og 0,55 meter forsterket midtoppmerkingsfelt. I tillegg kommer 2 x 0,2 meter grusskulder for kantstolper med refleks. Ved bruk av rekkverk økes bredden på grusskulderen til 0,75 meter. Det vil være behov for lokal tilpassing ved eksisterende konstruksjoner. Der det er lave fyllinger vil grøfteskråningen få en helning på 1:4 ned til terreng. I skjæring vil skråningene ha en helning på 1:4 fra grusskulder fram til grøftebunn 4 meter fra skulderkant. Planforslaget legger til rette for plassering av busslommer på strekningen.

Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til plan- og bygningslovens kapittel VII «Konsekvensutredninger», med tilhørende forskrift. Tiltaket faller ikke inn under forskriftens oppfangskriterier og skal derfor ikke konsekvensutredes.

ROS - Helse, miljø og sikkerhet

ROS-analysen bygger på det planmaterialet og de opplysninger som nå foreligger.

Metode

Analysen er gjennomført i henhold til rundskriv Gs-1/01 fra DBS. Mulige uønskede hendelser som kan påvirke vegens funksjon er vurdert, jf. vedlagt sjekkliste. Forhold som ikke er vurdert i sjekklista er ikke merket.

Vurdering av sannsynlighet for uønskede hendelser er delt i:

Grad av sannsynlighet	Markering av grad	Kommentar
Svært sannsynlig	(4)	Kan skje ofte
Sannsynlig	(3)	Kan skje av og til
Lite sannsynlig	(2)	Kan skje
Usannsynlig	(1)	Hendelser er ikke kjent fra tilsvarende situasjoner
Ikke sannsynlig	(0)	Ikke aktuell hendelse/situasjon

Vurdering av konsekvens for uønskede hendelser er delt i:

Grad av konsekvens	Markering av grad	Kommentar
1. Ubetydelig	(1)	Ingen person eller miljøskade
2. Mindre alvorlig	(2)	Få/små personskader eller miljøskader
3. Alvorlig	(3)	Person eller miljøskader som krever behandling
4. Svært alvorlig	(4)	Personskader som medfører død eller varige nedsatt funksjoner, - Langvarige miljøskader.

Mulige hendelser, risikovurdering og mulige tiltak er sammenfattet i tabellen under

Hendelser / situasjon	Konsekvens for tiltaket	Konsekvens av tiltaket	Sanns.	Kons.	Risiko	Kommentar/ Tiltak
Natur og miljøforhold						
Ras/Skred/flom/grunn						
1. Masseras/Skred			0			
2. Snø/isras						
3. Flomras			0			
4. Elveflom			0			
5. Tidevannsflom			0			
6. Radongass			0			
Vær og vindeksponering						
7. Vindutsatte område			0			
8. Nedbørsutsatte område			0			
Natur og kulturområder						
9. Sårbar flora	x		3	2		Det kan finnes fremmede skadelige arter (karplanter)som ikke er registrert langs parsellen. Plantene skal ikke spres, jf. Region øst Handlingsplan for fremmede skadelige arter (2011). Jf. YM-plan og rigg- og marksiøringsplan.
10. Sårbar fauna/fisk			0			
11. Verneområde			0			
12. Vassdragsområde		x	2	2		Graving i forhold til overvannsløsninger forventes ikke å påvirke vannkvaliteten varig i vassdragene. YM-plan. Jf. Lov om vassdrag og grunnvann (Vannressursloven) § 5 første ledd.
13. Fornminne			0			
14. Kulturminne/miljø	x		3	3		Det er registrert to kulturminner som søkes frigitt
15. Område for idrett/leik			0			
16. Park rekreasjonsområde			0			
17. Vassomr. for friluftsliv			0			
Menneskeskapte forhold						
18. Veg. bru knutepunkt			0			
19. Havn kaianlegg			0			
20. Sykehus/-hjem, kirke			0			
21. Brann/politi/SF			0			
22. Forsyning kraft, vatn			0			
23. Tilfluktsrom			0			
Forurensing			0			
24. Industri			0			
25. Bolig/fritid		x	3	2		Tiltaket vil berøre private eiendommer, men er tilpasset så langt det er mulig. Tiltaket medfører innløsning av tre boliger/fritidsboliger.
26. Landbruk		x	3	2		Ervervet areal er registrert som dyrket mark. Dyrket mark blir båndlagt, men tiltaket utgjør ikke risiko for landbruket ut

						over dette.
27. Akutt forurensing			0			
28. Støv og støy; industri			0			
29. Støv og støy; trafikk			0			
31. Støy andre kilder			0			
32. Forurensing i sjø			0			
33. Forurensing i grunn			0			
34. El-forsyning			0			
Andre farlige/spesielle områder/forhold						
35. Industriområde			0			
36. Høyspentlinje	x		2	3		Høyspent luftstrekk berører traseen. Disse må det tas hensyn til.
37. Risikofyllt industri mm (kjemikalie/eksplosiv, olje/gass, radioaktiv)			0			
38. Avfallsbehandling			0			
39. Oljekatastrofeområde			0			
40. Spesielle forhold ved utbygging gjennomføring			0			
Transport						
41. Ulykker med farlig gods			0			
42. Vær/føre begrensninger tilgjengeligheten til området			0			
43. Ulykker i kryss/ avkjørsler	x		2	3		Kan forekomme. Kryss og avkjørsler er planlagt med sikt i samsvar med regelverket.
44. Ulykke med gående /syklende		x	2	3		Kan forekomme, men forholdene vil være mer oversiktlige enn i dag.
45. Andre ulykkespunkt						

Risikoen av hendelsene er her framstilt i diagram:

Konsekvens: Sannsynlighet:	1. Ubetydelig	2. Mindre alvorlig	3. Alvorlig	4. Svært alvorlig
4. Svært sannsynlig				
3. Sannsynlig		9,25,26	14	
2. Lite sannsynlig		12	36,43,44,	
1. Usannsynlig				

Hendelser i rødt felt:

Tiltak nødvendig

Hendelser i gult felt:

Tiltak skal vurderes ut fra kostnad i forhold til nytte

Hendelser i grønt felt:

Rimelige tiltak bør gjennomføres

Kommentar til tabell

Etter vurdering av risikobildet er det få hendelser hvor tiltak er nødvendig.

I henhold til Statens vegvesens «Handlingsplan for fremmede arter», Region øst (2011), skal eventuelle forekomster av uønskede arter fjernes. Det er Statens vegvesen sitt ansvar at uønskede arter ikke spres og eventuelle planter skal derfor fjernes ved gjennomføring av tiltak.

Høyspentledninger i luft er markert på reguleringsplankartet med en faresone. Ved maskinarbeid nærmere en 30 meter fra høyspentledning skal netteier kontaktes for vurdering av jobben sammen med maskinfører.

Trafikkulykker kan generelt forekomme i kryss og avkjørsler og med gående og syklende. Konsekvensene ved en ulykke kan være alvorlige, men ved gjennomført tiltak vil sjansene for at dette skjer være betydelig mindre enn ved dagens forhold.

I henhold til Forskrift om sikkerhet, helse og arbeidsmiljø på bygge- eller anleggsplasser blir det utarbeidet en egen SHA-plan for utbyggingsfasen. Gjennomføringen av tiltak innebærer at trafikken må gå gjennom anleggsområdet. Hensynet til sikkerheten for arbeidere og trafikanter vil bli i varetatt ved en planmessig framdrift og tilhørende skilting.

Trafikksikkerhet

Reguleringsplanen legger til rette en mer trafikksikker veg, med reduksjon av skadeomfang dersom ulykken er ute.

Sikring av siktforhold fra avkjørsler vil gjøre disse mer oversiktlige og trafikksikre.

Bredere avskoget areal langs vegen vil gi større muligheter til å oppdage vilt langs vegen og sannsynligvis redusere antallet nye viltpåkjørslar på strekningen.

Naturmangfoldsloven

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Det er gjort søk i Naturbase for å sjekke ut hvilke naturmiljøforekomster som finnes langs planstrekningen. Det er ikke registrert formelt vernede områder, INON-områder, utvalgte naturtyper, prioriterte arter eller rød-listete arter som kommer i konflikt med prosjektet.

Ved Kvebergsbekken er det registrert forekomst av regnbueørret. Arten står på lista over fremmede arter. Det er uvisst om denne forekomsten fortsatt eksisterer. Det er ikke gjort registreringer av andre fremmede arter langs planstrekningen, men det må tas høyde for at det kan påtreffes ved anleggsstart. Statens vegvesens strategi for håndtering av fremmede arter skal da legges til grunn.

Hele strekningen er utsatt for viltpåkjørslar, selv om antall påkjørslar pr år ikke er veldig stort.

Rv. 3 krysser en del større og mindre elver/bekker. Ingen av disse er registrert som egen naturtype, men det må tas høyde for at noen av de større bekkene kan være gytebekker for fisk. Det er viktig at det gjøres tiltak mot tilslamming og erosjon i bekkeløpene ved gravearbeider.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Siden det er noe kunnskapsmangel mht. biologisk tilstand i bekker og elver som krysser prosjektet, og tiltakets omfang er av et såpass begrenset omfang at egne biologiske undersøkelser ikke er aktuelt, vil det være grunnlag for å legge føre-var-prinsippet til grunn. Dette innebærer at anleggsarbeidene gjennomføres med begrensninger som om det skulle være viktige verdier i aktuelle bekker. Dette går hovedsakelig på å begrense graving og tilslamming av bekken, samt gjenopprette stedegen vegetasjon samt bunnsubstrat i bekker/elver etter gjennomførte inngrep.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Ikke relevant i dette prosjektet.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse bærers av tiltakshaver

Statens vegvesen bekoster avbøtende tiltak i forbindelse med behandling av eventuelle fremmede arter innenfor planområdet, samt andre miljøtiltak som er nødvendig ved gjennomføring av prosjektet.

§ 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Gjennom avbøtende tiltak (miljøforsvarlig driftsmetoder) i forbindelse med behandling av fremmede arter, samt forebyggende tiltak mot erosjon/tilslamming, samt revegetering i forbindelse med inngrep i bekker og elver, vil skade på naturmangfold begrenses. Der det blir registrert fremmede skadelige plantearter må dette tas hensyn til jamfør Vegvesen-rapport nr. 387 «Fremmede skadelige arter – oppfølging av lovverk», 2017. Dette gjelder også for andre miljøtiltak som blir nødvendig ved gjennomføring av prosjektet.

Samlet vurdering:

Det er få kjente og store interessekonflikter langs området.

Størst konsekvenser vil tiltaket trolig få for fulldyrket mark langs traseen. antall dekar fulldyrket mark vil gå tapt. Selv om dette erstattes med kroner og ører, er det et langvarig prosjekt å re-etablere produksjonsevnen til dyrket mark i området. Fulldyrket mark og dyrkbar mark må derfor ivaretas i størst mulig grad.

Det er viktig å ta hensyn til gytebekker og forholdet til fremtidig flom- og skredutsatte områder.

Vedtaket konsekvenser for klima og miljø

Vedtaket i denne saken gir ingen direkte konsekvenser for en bærekraftig utvikling med hensyn til klima og miljø. En ny og bredere vei vil fremstå som tryggere for de som ferdes på og langs veien. Vegen vil berøre noe dyrket mark. Ved å sende planen på høring vil en i størst mulig grad kunne ta hensyn til klima og miljø i detaljreguleringsplanen.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Rådmannen at Statens vegvesen sender forslag til Detaljreguleringsplan for breddeutvidelse av Rv. 3, Rendalen grense – Alvdal skurlag, Plan-ID 201601 på høring og legger den ut til offentlig ettersyn.

Innstilling:

Formannskapet godkjenner at Statens vegvesen legger Detaljreguleringsplan for breddeutvidelse av Rv. 3, Rendalen grense – Alvdal skurlag, Plan-ID 201601, ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens §§ 3-7 og 12-10.

Formannskapet behandlet saken i møte 07.06.2018 :

Innstillingen enstemmig vedtatt

Vedtak

Formannskapet godkjenner at Statens vegvesen legger Detaljreguleringsplan for breddeutvidelse av Rv. 3, Rendalen grense – Alvdal skurlag, Plan-ID 201601, ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens §§ 3-7 og 12-10.