

Alvdal kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 20/45

SAMLET SAKSFREMSTILLING - PLANSTRATEGI 2020-2023 ALVDAL KOMMUNE

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
3/20	Formannskapet	23.01.2020

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyret

Vedlegg:

1. Planstrategi 2016-2019.
2. Utfordringsdokument datert 14.04.16.

Melding om vedtak sendes ut fra saksbehandler.

Saksopplysninger:

Formannskapet kan gjennom denne saken vedta oppstart av planarbeidet med kommunal planstrategi for Alvdal kommune.

Bakgrunn

Av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 § 10-1 (kommunal planstrategi) går det frem at alle kommuner skal utarbeide og vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter at det nye kommunestyret er konstituert. Det skal vurderes både interne og eksterne utfordringer og utviklingstrekk som kan få betydning for kommunenes strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling. Dette gjelder både langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Strategien vil bidra til:

- Bedre samordning av de ulike planene i kommunen.
- Mer behovsstyrt planlegging.
- Politisk prioriteringer av planoppgaver.

Formålet med kommunal planstrategi er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen. For å sikre bred forankring av strategien er det viktig at synspunkter fra statlige og regionale organer, nabokommuner og befolkning er kjent når kommunestyret vedtar planen.

Med bakgrunn i kommunenes utfordringer og utviklingstrekk skal det i planstrategien vurderes:

- 1) Om det er nødvendig å *revidere hele eller deler* av gjeldende kommuneplan.
- 2) Kommunens *fremtidige planbehov- herunder nye planer, revidering av gjeldende planer eller opphevelse av disse.*
- 3) Behov for *systematisering* av gjeldende plangrunnlag.

Med bakgrunn i dette vurderingsarbeidet er det viktig for kommunen, jf. Plan- og bygningsloven § 3-1, at planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring, og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Med andre ord skal kommunen kun utarbeide planer der det er konkludert med behov for en plan, eller lovverket og statlige krav forutsetter at planer utarbeides.

Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet. Det er med andre ord ikke en arena for å vedta mål og strategier, dette gjøres i kommuneplanen når den revideres. Ved dette har det ingen direkte rettsvirkning verken for kommunen eller private rettssubjekter.

Organisering

Kommunestyret skal vedta planstrategien.

Saksvurdering:

Rådmannen anbefaler at arbeidet med planstrategien legges til formannskapet.

Rammer

Det er opp til hver enkelt kommune i hvilken grad det skal legges opp til bred medvirkning og allmenn debatt rundt arbeidet med planstrategien. De eneste kravene som stilles er at man skal innhente synspunkter fra nabokommuner og statlige og regionale organer, samt gjøre forslag til vedtak av planstrategi offentlig kjent, minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Dette gir alle interesserte en mulighet til å fremme synspunkter før sluttbehandling.

Planstrategien er et viktig verktøy for å kunne vurdere hvilke planoppgaver man skal prioritere i planperioden. For at dette skal kunne bli gjennomført i praksis, er det viktig at det planstrategiprosessen med administrative og folkevalgte deltakere gjennomføres slik at -

- Strategien forankres slik at den følges i neste fireårsperiode.
- Planstrategien har en økonomisk forankring-kobling mot handlingsprogrammet.
- Planstrategien har en forankring i Samfunnsplanen

Medvirkning er et krevende tema når det gjelder utarbeidelse av kommunal planstrategi. I Miljøverndepartementets veileder om Kommunal planstrategi er det foreslått å rette medvirkning mot grupper med særlig interesser og behov som kan møtes ved at kommunen igangsetter planarbeid. Rådmannen anbefaler derfor at hensynet til medvirkning ivaretas gjennom annonsering av oppstart av planstrategi. Bred medvirkning skjer gjennom lovkravet om offentlig ettersyn.

Rådmannen anbefaler en fremdriftsplan som innebærer å være ferdig med den kommunale planstrategien inne første halvår 2020. Bakgrunnen for å starte opp planstrategien så tidlig som mulig, er for å komme i gang med planarbeidet og få en oversikt. Arbeidet vil utføres med de personelle ressursene kommunen har og innenfor budsjett.

Resultatmål

Lage en planstrategi for Alvdal kommune for kommunestyreperioden 2020-2023, som omfatter kommunens strategiske valg for samfunnsutvikling i kommunen. Det skal avklares

hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Den skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring, og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien skal beskrive utfordringer og planbehov innenfor følgende temaområder:

- Befolkningsutvikling og sammensetning.
- Levekår og folkehelse.
- Næringsliv og sysselsetting.
- Boligbygging.
- Miljø og klima.
- Transport og infrastrukturbygging.
- Langsiktig arealbruk.
- Kommunal tjenesteyting og forvaltning og utfordringene fremover innen kommunens tjenesteområder.
- Kommunal økonomi.

Fremdriftsplan

Arbeidsoppgave	Ansvarlig	Tidsfrist	Kommentarer
Formannskapet vedtar oppstart av planstrategi	Formannskapet	23.januar	Plan for arbeidet
Varsle om oppstart av planarbeid	Administrasjon	27.januar	Varsle offentlige myndigheter og andre interesser, samt legge til rette for varsling av allmennheten.
Ledergruppe drøfter utkast til utfordringsdokument.	Ledergruppe	20.februar	
Kommunestyret drøfter utkast til utfordringsdokument.	Kommunestyret	27.februar	
Forslag legges frem, og planstrategien drøftes av formannskapet	Administrasjon Formannskapet	14.mai	
Formannskapet vedtar og sender planstrategi på høring	Formannskapet	4.juni	Forslag til vedtak i Kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før Kommunestyrets behandling», jf. plan- og bygningsloven § 10-1.
Høringsfrist planstrategi	Administrasjon	27.juli	
Behandling i formannskapet	Formannskapet	August	
Vedtak i kommunestyret	Kommunestyret	August	

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø.

Ikke er relevant i denne saken.

Innstilling:

Formannskapet vedtar:

- 1) Oppstart av planstrategi.
- 2) Organisering der formannskapet utarbeider forslag til planstrategi i samarbeid med rådmannen.
- 3) Fremdriftsplan som fremgår av saksutredningen.

Formannskapet behandlet saken i møte 23.01.2020 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

Formannskapet vedtar:

- 1) Oppstart av planstrategi.
- 2) Organisering der formannskapet utarbeider forslag til planstrategi i samarbeid med rådmannen.
- 3) Fremdriftsplan som fremgår av saksutredningen.