



Saksframlegg

Vår ref.: 23/10834 - 28	Dato: 10.04.2024	Saksbehandler: Hilde Aanes
Behandling av saken:		
Saksnr. 44/24	Utvalg Kommunestyret	Møtedato 18.04.2024

Detaljregulering for Rv. 3 Nesteby bru - planid 202101 - andregangsbehandling

Kortversjon av saken

Detaljreguleringsplan for Rv. 3 Nesteby bru, Plan-id 202101 er utarbeidet av Statens vegvesen på vegne av Alvdal kommune i henhold til plan- og bygningslovens § 3.7: Overføring av planforberedelse til statlig eller regional myndighet. Konsulentfirmaet Sweco AS har bistått Statens vegvesen med utarbeiding av komplett planforslag.

Planen har vært til høring og offentlig ettersyn. De innkomne merknadene er behandlet av Formannskapet i møte den 14.03.23, sak 10/24. Her ble det fattet vedtak om at Formannskapet tar rapporten til orientering med seks tilleggs kommentarer. De seks tilleggs kommentarene blir fulgt opp videre av Statens vegvesen med tiltak i gjennomføringsfasen. For øvrig ligger planen som den gjorde ved førstegangsbehandling før høringen.

Kommunedirektøren mener planforslaget fremstår som godt gjennomarbeidet, med begrunnede konsekvenser av ei ønsket utbygging, og foreslår at Formannskapet innstiller positivt til Kommunestyrets sluttbehandling.

Vedlegg

1. Plankart-2024-01-24.PDF	10.04.2024
2. Planbestemmelser-2024-01-30.PDF	10.04.2024
4. Risiko_og_sårbarhetsanalyse-2024-01-22.PDF	10.04.2024
5. Landbruksvurdering-2023-02-27.PDF	10.04.2024
6. Overvannsrapport-2023-03-09.PDF	10.04.2024
7. Støynotat-2024-01-22.PDF	10.04.2024
8. Geoteknisk_prosjekteringsrapport-2023-03-02.PDF	10.04.2024
9. Merknadsbehandling_etter_høring_off.ettersyn-2024-01-22.PDF	10.04.2024
3. Planbeskrivelse-2024-01-30.PDF	10.04.2024
10. Politisk behandling av merknader etter høring og offentlig ettersyn, 10.04.2024	
Detaljregulering for Rv. 3 Nesteby bru - planid 202101	
11. Førstegangsbehandling, 07.09.23	10.04.2024

Saksopplysninger

Detaljreguleringsplan for Rv. 3 Nesteby bru, Plan-id 202101, er utarbeidet av Statens vegvesen på vegne av Alvdal kommune i henhold til plan- og bygningslovens § 3.7: Overføring av planforberedelse til statlig eller regional myndighet. Konsulentfirmaet Sweco AS har bistått Statens vegvesen med utarbeiding av komplett planforslag. Bakgrunn for saken og beskrivelse av tiltaket fremgår av saksframlegg til behandling før høring og offentlig ettersyn, se vedlegg.

Hensikt med reguleringen

Hensikten med reguleringsplanen er å tilrettelegge for utskifting av dagens Nesteby bru, og utbedre tilstøtende deler av dagens rv. 3. Brua ligger ca 1,5 km sør for Alvdal sentrum og går over Rørosbanen. Brua vil bli høyere, bredere og vil kreve justering av veilinje på begge sider av brua. Den nye brua vil legge til rette for ev framtidig elektrifisering av Rørosbanen, og gi økt trafikksikkerhet. Tiltaket vil utløse innløsning av to boligeiendommer, og beslaglegge 4 daa dyrket mark (permanent). Selve planområdet består av ca. 87,5 daa, og omfatter ca. 900 m av rv.3.

Følgende kommunale planer blir berørt av planforslaget:

Kommuneplanens arealdel 2008-2020

Kommunedelplan for Alvdal tettsted, planID: 3428_201102, vedtatt 29.09.2011

Reguleringsplan for Alvdal Skurlag, planID: 3428_202002, vedtatt 01.09.2022 erstattet	- vil bli delvis
Eldre reguleringsplan for Alvdal Skurlag, planID: 3428_R22, vedtatt 13.02.2007 erstattet	- vil bli delvis
Alvdal skurlag, plan-id. R22a, datert 25.04.2013 erstattet	- vil bli delvis
Eldre reguleringsplan for Grindegga, planID: R19, vedtatt 15.12.2005 erstattet	- vil bli delvis
Eldre reguleringsplan for Skurlaget – Sjulhusbrua, planID: R12, vedtatt 27.05.1999	- oppheves

Her berøres primært trase for rv. 3, men også en del dyrket mark og næringsareal i tilknytning til Skurlaget:

Permanent beslag				Midlertidig beslag			
Skog	Bebyggd	Fulldyrket	Annet	Skog	Bebyggd	Fulldyrket	Annet
14,4 daa	5,9 daa	3,9 daa	33,3 daa	6,7 daa	3,3 daa	11,2 daa	2,5 daa

Tabell 7: Areal for grunnnerverv eller avtale om midlertidig anleggsområde

Fig. 1. Arealoversikt, planbeskrivelse.

Planforslaget ble behandlet av Formannskapet i møte den 7. september 2023, i sak 31/23, se vedlegg. Formannskapet vedtok at Statens vegvesen kunne sende planforslaget på høring, og legge det ut til offentlig ettersyn.

Statens vegvesen sendte planforslaget på høring og la det ut til offentlig ettersyn til statlige og regionale myndigheter, samt naboer eller andre berørte parter i saken, den 15. september. Frist for uttalelse var satt til 3. november 2023. Den 1. november gjorde Statens vegvesen oppmerksom på at de underveis i planarbeidet hadde foretatt noen justeringer av planområdet som ikke var varslet, og de måtte dermed varsle på nytt, med utvidet frist for å komme med merknader satt til 17. november.

Innen frisen utløp kom det inn 9 merknader.

	Dokumentnr.
Offentlige etater	
Riksantikvaren	21/168103-44
Norges vassdrags- og energidirektorat	21/168103-46
Sametinget	21/168103-48
Statsforvalteren i Innlandet	21/168103-50
Statsforvalteren i Innlandet	21/168103-58
Innlandet fylkeskommune	21/168103-53
Bane NOR SF	21/168103-52
Bane NOR SF	21/168103-54
Bedrifter	
KLIVE AS	21/168103-51
Private	
Aina Kveberg, eier 11/61 Nordhus og leier 11/43 + 11/116 Sømoe	21/168103-56
Marius Wagenius, Olav Wagenius, Vivian Wagenius	21/168103-57

1. Riksantikvaren

Påpeker at det er fylkeskommunen som representerer kulturminneforvaltningen i saker etter plan- og bygningsloven. Ev. merknader fra direktoratet vil bli innarbeidet i fylkeskommunes uttalelse.

2. NVE

NVE: Aktsomhetsområde snøskred må legges inn i plankartet.

SVV: OK. For øvrig ivare tatt gjennom gjeldende rutiner (Naturfareplan) og driftskontrakt hos SVV.

NVE: Overvannshåndtering: Åpne grøfter bør vises i planforslaget.

SVV ønsker ikke å endre plankartet i forhold til dette plankravet, men prioriterer å forbedre eksisterende åpne og lukkede løsninger langs jernbane, vegsystem, jorder og skurlagsindustri.

Bestemmelsen § 3.5 peker på at ved valg av overvannsløsning skal det tas hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering.

3. Sametinget

Sametinget må varsles i forhold til ev. funn etter eldre aktivitet i området.

SVV: Teksten endres i tråd med dette i planbestemmelsen § 3.6.

4. Statsforvalteren i Innlandet

Jordvern og mellomlagring av masser: Matjord på rigg- og anleggsområder samt på areal for permanent beslag skal tas av separat, mellomlagres og tilbakeføres til jordbruksareal. Dette skal skje i tråd med føringer i notat og landbruksvurdering fra Sweco 27.02.2023 og innarbeides i en ytre miljøplan.

SVV: Tas inn i bestemmelsene kap. 3.7

Statsforvalteren forutsetter at det lages et arealregnskap som viser omdisponering av fulldyrka areal, overflatedyrka areal, innmarksbeite og dyrkbart areal. Arealregnskapet må vise hvilke arealformål de

ulike arealene omdisponeres til, og innrapporteres som del av KOSTRA-rapporteringen.

Kommentarer vedrørende snøskred, støy, og marin leire

SVV: Snøskred: ROS-oppdateres + hensynssone vist i plankartet. Arealregnskapet tas inn i pkt. 6.13 i planbeskrivelsen.

Vestategjelen 40, gul støysone: Innendørs lydnivå vil bli utredet, og eventuelle behov for støydempene tiltak skal utføres. Vanskelig å løse med støyskjerm ved rv. 3 pga at det er trangt, dyrket mark og et uforholdsmessig kostbart tiltak.

Marin leire: tas ut av planbeskrivelsen.

5. Innlandet fylkeskommune:

Regional plan for klima, energi og miljø og regional plan for samfunnstryggleik må legges til grunn ved videre arbeid.

SVV: Planbeskrivelsen pkt. 3.1.3 er revidert med de nevnte planene.

Tartarleddved er observert innenfor planområdet (fremmed art). Arbeid innenfor plangrensa må sikre at spredning av arten unngås.

SVV: Planbeskrivelsen pkt. 8.4.1 er oppdatert med setningen: "Det er registrert tartarleddved innenfor planområdet i de offentlige databasen, som er en art som utgjør en stor risiko for norsk naturmangfold."

Samferdselsfaglige forhold:

Stikkrenne - tatt til orientering, gjeldende krav har blitt lagt til grunn.

Plankartet er revidert med byggegrense mot fv. 2226.

6. BaneNOR SF:

BaneNOR SF påpeker at det er viktig at det planlagte tiltaket ikke medfører økt risiko for jernbanen mht. flom, erosjon, setninger og stabilitet. BaneNor anbefaler at det gjennomføres jevnlig dialogmøter under byggeperioden.

7. KLIVE AS

Klive AS har konsesjon på det elektriske distribusjonsnettet i Alvdal kommune. I det nevnte området er det strømnnett som vil bli berørt av planene, og de ber derfor om å bli involvert i detaljplanleggingen, slik at de får omprosjektert strømnettet i området og samtidig opprettholdt strømforsyningen.

8. Aina Kveberg:

Sefrak-merket driftsbygning på Nordhus (11/61) ble revet for 12 år siden.

SVV: Planbeskrivelsen pkt. 4.6 Kulturminner og kulturmiljøer er revidert med denne informasjonen.

Når det gjelder eiendommen 11/61 Nordhus, 11/43 og 11/116 Sømoe så vil eiendommen tilsynelatende bli vesentlig berørt.

Kommunedirektøren: Det er viktig at det opprettholdes en god dialog med grunneier, og at landskap og miljø ivaretas så langt det overhodet er mulig.

9. Marius Skustad Wagenius:

Forsumping og vannproblematikk:

1. Forsumping og vannproblematikk

1.1. Dreneringer i grunn som tydeligvis er ødelagt/negativt påvirket ved bygging av FA3. Dette medfører overvann som renner nedover til boligene 11/103 11/105 og jordet med dyrket mark. Fare for at det kan renne ned i kjelleren til 11/103. Overvannet medfører stevlinger om vinter og vår, og forsumping om sommeren. De gamle dreneringene er ødelagt.

SVV: Dette blir ivaretatt i nytt planforslag med avskjæringsgrfter til ny stikkrenne i nord under avkjørsel til FA3. Grøftesystemet langs FA3 vil avskjære overvann og lede det nordover til samling og uttrekk i ny stikkrenne gjennom rv. 3.

Kommunedirektørens vurdering: Dette synes å bli ivaretatt tilfredsstillende.

Hensynet til støv og støy for gnr/bnr. 11/103 må ivaretas. Statens vegvesen må opparbeide tilfredsstillende støyskjerm i henhold til gjeldende tekniske krav, selv om dette i utgangspunktet sorterer under tidligere saksbehandling i et tidligere veiarbeid.

SVV: Manglende tilfredsstillelse av kravene (til teknisk løsning med støyskjerm) gjelder saksbehandling i et tidligere vegarbeid og anses ikke som en påvirkning i dette offentlige ettersynet. Gjeldende reguleringsplan R22 beskriver støyskjerm som tiltak mot støv. SVV har som standpunkt at naboenes ulemper med støv tilknyttet rv. 3 og fv. 2226 er innenfor den naboettslige tålegrensen og ikke utløser egne støvtiltak. Mot støv fra FA3 har nok støyskjermen en begrenset virkning, men virkningen vil kunne bli noe bedre om den bygges tilfredsstillende. Andre avbøtende tiltak kan vurderes i gjennomføringsprosjektet, slik som å etablere fast dekke på FA3 forbi 11/103.

Kommunedirektørens vurdering: Kommunedirektøren vil påpeke at det kan oppfattes som noe «smålig» av Statens vegvesen dersom det ikke kan etableres en godkjent støyskjerm mot gnr/bnr 11/103 i denne prosessen, da det ikke ble etablert en god nok skjerming ved forrige ombygging av rv. 3.

Vibrering i grunnen: Tungtransporten på rv. 3 medfører vibrering i grunn

SVV: Naboenes ulemper med rystelser er innenfor den naboettslige tålegrensen. Nytt veganlegg blir bygget etter krav for ny veg slik at dekkeskader skal unngås. Med nytt dekke uten sprekker vil rystelser kunne reduseres.

Kommunedirektørens vurdering: Dette synes å bli ivaretatt tilfredsstillende.

For å lese merknadene og Statens vegvesen sin vurdering av disse, henvises til merknadsrapporten (vedlagt).

Endringer etter førstegangsbehandling

Etter førstegangsbehandling av planen er det lagt til aktsomhetssone for snøskred lengst sørøst i planområdet, over Sjulhusveien, og rv. 3. Dette er ny kunnskap siden planarbeidet startet, basert på nytt kartgrunnlag fra NVE. Området kan sikres mot skredfaren ved at det settes igjen skog i lia overfor, men dette krever en revidering av Forskrift for vernskog i Alvdal kommune. Inntil videre mener Statens vegvesen at aktsomhetsområdet ikke utløser ekstraordinære tiltak utover gjeldende praksis for ettersyn og vedlikehold av rv. 3.

Merknadene med tilhørende endringer av plankart (nevnt ovenfor) og planbeskrivelse ble tatt opp i Formannskapet den 14. mars, i sak 10/24, og det ble fattet følgende vedtak:

Formannskapet har i møte 14.03.2024 fattet følgende vedtak 10/24

Formannskapet tar rapporten «Merknadsbehandling etter høring og offentlig ettersyn» til orientering med følgende tilleggskommentarer:

1. Innløsningen av eiendommene 11/41 og 13/51 må skje i god dialog med de berørte grunneierne.
2. Det må sikres god dialog med grunneier av eiendommen 11/61 Nordhus, 11/43 og 11/116 Sømoe, og landskap og vegetasjon / trær på eiendommene ivaretas så langt det er mulig.
3. Statens vegvesen må opparbeide tilfredsstillende støyskjerm for eiendommen 11/103 i henhold til gjeldende tekniske krav, selv om dette i utgangspunktet sorterer under tidligere saksbehandling i et tidligere veiarbeid.
4. Sjulhusveien og trafiksikkerhet langs Sjulhusveien må ivaretas i regi av Alvdal kommune som veimyndighet, særlig i byggeperioden.
5. Lokal forskrift for vernskog i Alvdal kommune må revideres snarest.
6. Ekstra sikkerhetstillegg må vurderes ift. interimveien i anleggsperioden. Dette først og fremst av hensyn til myke trafikkkanter.

Statens vegvesen har deretter sendt planforslaget til sluttbehandling med følgende kommentar:

Innkomne merknader har medført endringer i planforslaget. Endringene er beskrevet i «Merknadsbehandling etter høring og offentlig ettersyn – Rapport». Merknadsbehandlingen ble framlagt som sak i Formannskapet i møte den 14.03.2024, og det ble fattet vedtak om at Formannskapet tar rapporten til orientering med seks tilleggskommentarer, vedtak 10/24. De seks tilleggskommentarer anordnes som konsensus og blir fulgt opp videre av Statens vegvesen med tiltak i gjennomføringsfasen.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter hvis saksområde blir berørt. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Lovhjemler

I henhold til Plan- og bygningslovens § 12-12, legges saken frem for kommunestyret til vedtak.

Saksvurdering

Innkomne merknader

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarene over.

Hensynet til trafiksikkerhet i anleggsperioden skal være ivaretatt, både for gående, syklende og bilister. Alternative ruter skal være tydelige og trafiksikre. Sjulhusveien legges om mot nordøst, og midlertidig omkjøringsvei anlegges parallelt på vestsiden av Sjulhusveien med kryssing av Rørosbanen på midlertidig bru.

Vedtaketts konsekvenser for klima og miljø

Naturmangfoldloven §§ 8-12:

Statens vegvesen og Sweco har foretatt en vurdering i henhold til naturmangfoldloven §§ 8-12, som anses å være tilstrekkelig til formålet.

Utredningen viser hvordan naturmiljøet på strekningen blir påvirket av prosjektet. Det er også vurdert hvilke tiltak som kan være aktuelle for å begrense skadelig effekt på naturmangfoldet.

- Anleggsaktiviteten og prosjektet skal i minst mulig grad bidra til arealtap og ødeleggelse i områder som er viktig for naturmangfold.
- Anleggsaktiviteten/prosjektet skal ikke bidra til slamm i vann og/eller vassdrag som kan påvirke eventuelle forekomster av fisk eller andre vannlevende organismer negativt.
- Unngå spredning av fremmede, uønskede arter.

Vurderingen etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 oppsummeres som følger:

Hjemmel	Tema	Vurdering
§ 8	<p>Kunnskapsgrunnlaget:</p> <p>Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.</p> <p>Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.</p> <p>Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaringer gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.</p>	<p>Det er innhentet informasjon fra offentlige databaser, kommunen og hele planområdet er undersøkt av biolog.</p> <p>Det er ikke gjort en kartlegging av fremmede arter i vekstsesongen.</p> <p>Miljøriskene beskriver tiltak for å hindre spredning av fremmede arter i forbindelse med anleggsvirksomhet.</p>
§ 9	<p>Føre-var-prinsippet:</p> <p>Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.</p>	<p>I dette prosjektet kan det ikke ses mulighet for at det kan oppstå store, uforutsette skader på naturmiljø. Med dette som grunnlag kommer føre-var-prinsippet ikke til anvendelse.</p>
§ 10	<p>Økosystemtilnærming og samlet belastning:</p> <p>En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er, eller vil bli utsatt for.</p>	<p>Planlagt tiltak innebærer bygging i område som i all hovedsak består av infrastruktur og bebyggelse, med liten verdi for naturmangfold. Tiltaket innebærer arealbeslag i et skogholt, noe som vil gi en lokalt noe økt belastning for arter som benytter området til næringsøk og skjulsted. Samlet belastning i dette området vurderes som lite.</p>

§ 11	Kostnadene ved miljøforingelse skal bæres av tiltakshaver: Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.	Kostnadene ved miljøforingelse bæres av tiltakshaver Statens vegvesen som bekoster avbøtende miljøtiltak som er nødvendig ved gjennomføring av prosjektet.
§ 12	Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder: For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.	Teknikker og driftsmetoder for å unngå eller begrense skade på naturmangfoldet beskrives i plan for ytre miljø. Dette gjelder særlig teknikker som gjør at det økologiske fotavtrykket av tiltaket reduseres

Kunnskapsgrunnlaget for planområdet vurderes som tilstrekkelig.

FN's bærekraftsmål

FNs 17 bærekraftsmål har til hensikt å fremme sosial, miljømessig og økonomisk bærekraft. Bærekraftmålene skal sikre sosial rettferdighet og god helse, og stanse tap av naturmangfold og klimaendringer.



Forholdet til FN's bærekraftsmål beskrives med at bygging av ny Nesteby bru bidrar til å nå målene om

3: God helse - økt grad av trafikksikkerhet / redusert støy ved framtidig elektrifisering av jernbanen

9: Innovasjon og infrastruktur: økt grad av trafikksikkerhet og forutsigbarhet langs rv. 3. Bedre

fremkommelighet for tungtrafikken ved breddeutvidelse av brua til veinormal. Muligheter for kapasitetsøkninger og større grad av fleksibilitet ved bruk av jernbanenettet.

13: Stoppe klimaendringene: Vegtrafikk er Innlandets største kilde til komagassutslipp. Elektrifisering av jernbanen vil redusere utslippene fra banen.

17: Samarbeid for å nå målene: Samarbeide mellom Alvdal kommune, BaneNOR og Statens vegvesen, samt alle andre med innspill til planprosessen.

Samlet vurdering:

Planforslaget er godt bearbeidet og ivaretar nødvendige hensyn. Det foreligger interessenmotsetning mellom hensyn til utvikling av rv. 3 og ønsket om å ta vare på dyrket mark og de berørte naboeiendommene. Vekt på de trafikksikkerhetsmessige forholdene, samt framtidig elektrifisering av jernbanen, er lagt til grunn for sluttbehandling og forslag til vedtak i saken.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Kommunedirektøren at planforslaget detaljregulering for Rv. 3 Nesteby bru med tilstøtende vei, Plan-ID 202101 vedtas.

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas Detaljregulering for Rv. 3 Nesteby brui, Plan-ID 202101, med følgende dokumenter:

1. Plankart, datert 24.01.24.
2. Reguleringsbestemmelser, datert 30.01.24.
3. Planbeskrivelse, datert 30.01.24.
4. Risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 22.01.24.

Ved vedtak av Rv. 3 Nesteby bru, vil Skurlaget - Sjulhusbrua, R 12, datert 27.05.1999, oppheves.

Kommunestyret 18.04.2024

Behandling

Votering nr 1

Forslag: **Opprinnelig forslag**

For: 17 stemmer (100%) - Ap 3, H 4, Sp 8, SV/R 1, V 1

Mot: 0 stemmer (0%)

Vedtak

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas Detaljregulering for Rv. 3 Nesteby brui, Plan-ID 202101, med følgende dokumenter:

1. Plankart, datert 24.01.24.
2. Reguleringsbestemmelser, datert 30.01.24.
3. Planbeskrivelse, datert 30.01.24.
4. Risiko- og sårbarhetsanalyse, datert 22.01.24.

Ved vedtak av Rv. 3 Nesteby bru, vil Skurlaget - Sjulhusbrua, R 12, datert 27.05.1999, oppheves.