

Alvdal kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 20/480

**SAMLET SAKSFREMSTILLING - PAURENG NÆRINGSOMRÅDE -
GODKJENNING AV PLANPROGRAMMET**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
14/21	Formannskapet	11.03.2021

Endelig vedtak fattes i: Formannskapet

Vedlegg:

1. Innspill fra NVE, 24.11.2020.
2. Innspill fra Sametinget, 04.12.2020
3. Innspill fra Innlandet Fylkeskommune, 19.01.2021
4. Innspill fra Statsforvalteren i Innlandet, 20.01.2021
5. Innspill fra Mattilsynet, 11.01.2021
6. Innspill fra Statens vegvesen, 13.01.2021
7. Innspill fra NØK nett, 04.12.2020
8. Innspill fra Knut Strømshoved, 10.12.2020
9. Planprogram datert 12.02.21.

Melding om vedtak sendes til

Trønderbilene AS Elvegata 2, 2500 TYNSET
 Fjellregionen Interkommunale Avfallsselskap AS Eidsveien 623 2540 TOLGA
 Næringsforum I Fjellregionen Kompetansesenteret Tynset Aumliveien 4C 2500 TYNSET
 Nord-Østerdal Kraftlag SA Tomtegata 8 2500 TYNSET
 Midt-Hedmark Brann- og Redningsvesen IKS Kirkevegen 75 2413 ELVERUM
 Ragnhild Jorunn Nyberget Bibliotekgata 34 1473 LØRENSKOG
 Ingrid Follstad Folldalsvegen 6662 2560 ALVDAL
 Knut Strømshoved Åsestien 20 6017 ÅLESUND
 Alvdal Kommune Servicetorg Nyborg Gjelen 3 2560 ALVDAL
 Bravida Norge AS Postboks 473 Økern 0512 OSLO
 Statens Vegvesen 2500 TYNSET
 Hallvar Muller Husantunveien 216 2560 ALVDAL
 Statens Vegvesen Postboks 1010 Nordre Ål 2605 LILLEHAMMER
 Fylkesmannen I Innlandet Postboks 987 2604 LILLEHAMMER
 Innlandet Fylkeskommune Postboks 4404 Bedriftssenteret 2325 HAMAR
 Samediggi / Sametinget Ávjovárgeaidnu 50 9730 KARASJOK
 Norges Vassdrags- og Energidirektorat (nve) Postboks 5091 Majorstua 0301 OSLO
 Mattilsynet Felles postmottak Postboks 383 2381 BRUMUNDDAL
 Paureng Eiendom AS Nord-Østerdalsveien 5522 2560 ALVDAL
 Tommy Espeland Brannvålsveien 504 2560 ALVDAL
 Magne Enget Nedre Plassmoen 58 2560 ALVDAL
 Else Marie Espeland Paureng 2560 ALVDAL
 Inge Espeland Paureng 2560 ALVDAL
 Per Jostein Kjærmoen Folldalsvegen 2093 2584 DALHOLEN
 Egil Skarpsno Nord-Østerdalsveien 5456 2560 ALVDAL

Hilde Bergebakken Prøschveien 7 7374 RØROS
Enhet for Landbruk og Miljø Storsteigen 2560 ALVDAL
Alvdal Kommune Kommunalteknikk Gjelen 3 2560 ALVDAL
Alvdal Kommune Kulturforvaltning Gjelen 3 2560 ALVDAL

Saksopplysninger:

Formannskapet besluttet i møte den 19.11.2020, sak 68/20, å starte opp detaljregulering av Paureng næringsområde. Etter en samlet vurdering av virkninger for miljø og samfunn i henhold til forskrift om konsekvensutredninger, ble det også fastslått at planen utløser krav om konsekvensutredning og planprogram i henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 og Forskrift om konsekvensutredninger § 8. Planprogrammet skal klargjøre premisser for planarbeidet, herunder fastsette hvilke forhold som skal utredes og/eller beskrives nærmere i planforslaget med konsekvensutredning. Planprogrammet bidrar til å sikre tidlig medvirkning og avklarer viktige problemstillinger med behov for tilleggs-registreringer.

Planprogrammet har ligget ute til offentlig ettersyn og høring i perioden 24.11.2020 – 15.01.2021. Det er mottatt 8 innspill til planprogram / oppstart detaljreguleringsplanlegging av Paureng næringsområde. Dette er fra:

Myndigheter med innsigelsesadgang

1. NVE, 24.11.2020.
2. Sametinget, 04.12.2020
3. Innlandet Fylkeskommune, 19.01.2021
4. Statsforvalteren i Innlandet, 20.01.2021
5. Mattilsynet, 11.01.2021
6. Statens vegvesen, 13.01.2021

Faginstanser

7. NØK nett 04.12.2020

Berørt part/nabo

8. Knut Strøms hoved, 10.12.2020

1. NVE, 24.11.2020

NVE har sendt sitt generelle innspill ved varsel om oppstart og offentlig ettersyn av planprogram. Det vises til at det kan tas direkte kontakt ved behov for bistand i forbindelse med flom- og skredfare og overvann, vassdrag- og energianlegg i arealplaner, byggetillatelse og dispensasjoner, Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

Kommunedirektørens vurdering:

Innspillet gjelder detaljreguleringen. Hensynet til flom og isgang er fanget opp av planprogrammet, og må beskrives i Ros-analysen. Ros-analysen skal også fange opp fare for forurensning av miljø, herunder avrenning / overvannshåndtering, relatert til nærhet til Glomma og riksvei 3.

2. Sametinget, 04.12.2021

Sametinget anser det som lite sannsynlig at det finne ukjente automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. De har ingen spesielle kulturminnefaglige innvendinger til planforslaget. De minner likevel om det generelle aktsomhetsplikten som bør nevnes i reguleringsbestemmelsene:

Kulturminner og aktsomhetsplikten

Om noen under arbeid skulle mistenke funn av kulturminner, må en umiddelbart stanse arbeidet og gi beskjed til sametinget og fylkeskommunen. Pålegget beskrives i lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (KML) § 8 annet ledd. Dette må videreformidles til alle som skal delta i gjennomføring av tiltaket.

Sametinget minner også om at alle samiske kulturminner fra 1917 eller eldre er automatisk freda ifølge kml. § 4 annet ledd. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme et freda kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§3 og 6.

Kommunedirektørens vurdering:

Innspillet gjelder detaljreguleringen, hvor kravet om den generelle aktsomhetsplikten vil bli tatt med.

3. Innlandet fylkeskommune, 19.01.2021

Samferdselsfaglige merknader til saken:

Fylkeskommunen påpeker at planen strider mot arealformålet i overordnet plan. De er kjent med at revidering av kommuneplanens arealdel skal starte i løpet av 2021, og det ville være naturlig å vurdere dette på et overordnet nivå. Samferdselsavdelingen støtter likevel gjennomføring av en reguleringsprosess i området for å avklare arealdisponering- og utvikling på Paureng allerede nå.

Konsekvensutredning og trafikkanalyse.

Fylkeskommunen forutsetter at det gjennomføres en grundig konsekvensutredningsprosess knyttet til både eksisterende og fremtidig virksomhet innenfor planområdet. Samferdselsavdelingen støtter at det skal utarbeides en trafikkanalyse som skissert i planprogrammet, og legger til grunn at både eksisterende og fremtidig virksomhet ligger til grunn for denne.

Dispensasjonsbehandling.

Fylkeskommunens samferdselsavdeling påpeker at de er betenkte over at det er en dispensasjonsbehandling til formål næringsareal som ligger til grunn for den omfattende og utstrakte virksomhet som har etablert seg på området i dag.

Statlige planretningslinjer.

Planforslaget legger opp til ulike typer næringsformål. Samferdselsavdelingen forutsetter at det ikke legges opp til publikumsrettet virksomhet innenfor planområdet da dette vurderes å være i strid med statlige planretningslinjer samordna bolig, areal- og transportplanlegging. Detaljvarehandel og annen handel som naturlig hører til sentrumsområdene av Alvdal forutsettes lokalisert der.

Kulturvern faglige merknader til saken.

Fylkeskommunen kjenner ikke til automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet, og ser det ikke som nødvendig med arkeologisk registrering i saken, Fylkeskommunen har dermed ingen merknader til planarbeidet ut fra hensynet til automatisk fredete kulturminner.

Det må likevel tas forbehold om eventuelle ikke-registrerte kulturminner, derav kulturminner under markoverflaten. Følgende tekst bes derfor innarbeidet i reguleringsbestemmelsene:

«Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Det er viktig at også de som utfører arbeidet gjøres kjent med denne bestemmelse. Melding om funn skal straks sendes Innlandet fylkeskommune v/ Kulturarv, jf. lov om kulturminner § 8, annet ledd.

Fylkeskommunen legger til grunn at de får anledning til å uttales seg til saken når den blir lagt ut til offentlig ettersyn.

Kommunedirektørens vurdering:

Innspillet gjelder detaljreguleringen, og den kulturvernfarende merknaden vil bli innarbeidet i detaljreguleringsplanen. Øvrige merknader tas til orientering.

4. Statsforvalteren i Innlandet, 20.01.2021

Statsforvalteren er positiv til at kommunen tar initiativ til at det utarbeides reguleringsplan for videre drift innenfor området, og påpeker at etablering og lokalisering av nye næringsarealer er et tema som hører hjemme i en revisjon av kommuneplanens arealdel. Statsforvalteren mener at gjeldende arealdel for Alvdal kommune er moden for revisjon.

Framdriften vurderes å være relativt stram, men ikke urealistisk. Statsforvalteren ber kommunen å ta høyde for en mulig andre høringsrunde.

Det pekes også på at omregulering av dyrka mark vil kunne være i strid med nasjonal jordvernpolitikk, og at det er uheldig med omregulering av 14 daa dyrkbar mark i forbindelse med utvidelse av området. I planbeskrivelsen må det utarbeides et arealregnskap som viser avgang av jordbruks- og skogbruksarealer fordelt på ulike marksalg og bonitetsklasser.

Elles pekes det på at naturmangfoldlovens prinsipper i §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved offentlig beslutningstaking, at det er positivt at kommunen har stilt krav om nær- og fjernvirkning av planlagt utbygging, at mottak og miljøsanering av kasserte kjøretøy må holdes innenfor rammene gitt i gjeldende tillatelse (2018), samt at planen ikke legger opp til støyfølsomme bruksformål, jf. støyveileder T-1442/2016.

Samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold skal ivaretas i reguleringsplanen på grunnlag av vurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyse. Dette skal også omfatte klimatilpasning og konsekvenser av klimaendringer. Statsforvalterne forutsetter at Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-5/18 – Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling blir lagt til grunn, og at Risiko- og sårbarhetsanalyser skal utformes i tråd med veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging.

Statsforvalteren peker på at planområdet omfattes av aktsomhetsområde for snøskred (utløpsområde) og at deler av området også er flomutsatt i en liten del i øst mot rv. 3. Statsforvalteren forutsetter at dette avklares gjennom den kommende planprosessen.

Kommunedirektørens vurdering:

Når det gjelder områdets plassering innenfor utløpsområde for snøskred så må dette avklares i forbindelse med Ros-analysen. Dette punktet tas til etterretning.

Innspillet forøvrig gjelder detaljreguleringen, og tas til orientering. Alvdal kommune tar ikke høyde for en andre høringsrunde inn i framdriftsplanen, men forsøker å få løst mest mulig av utfordringene i området før planen sendes til første gangs høring og offentlig ettersyn. Dyrket mark er planlagt regulert til landbruksformål, og er ikke aktuelt som utbyggingsområde.

Konsekvensutredningen for det nye området vil vise verdien av det arealet som ligger som dyrkbar mark i dag. Det er ikke aktuelt å legge støyfølsomme bruksformål innenfor området, heller ikke detaljvarehandel. Forurensing av grunnen vil selvsagt ikke tillates, og aktiviteten må ta høyde for dette.

5. Mattilsynet, 11.01.2021

Mattilsynet forventer at når det planlegges utlegging av nye bolig- (herunder fritidsboliger) eller næringsområder, må kommunen vurdere muligheten for å knytte disse til eksisterende vannforsyningssystemer i nærheten eller om nødvendig til nytt fellesanlegg. Dette for å oppnå hygienisk

tilfredsstillende, hensiktsmessige og kostnads- og driftseffektive løsninger for vannforsyningen. Dette må gå klart fram av hovedplan for vann og avløp. Vi minner om at nye fellesanlegg skal være eid av kommunen når de er av en viss størrelse, som bestemt i vass- og avløpsanleggslova.

Kommunen kan etter søknad gi tillatelse til annet eierskap ved etablering av nye vannforsyninger/anlegg, disse skal da organiseres som andelslag eid av brukerne. Kommunen avgjør om det ellers skal stilles særlige vilkår for tillatelsen.

Eksisterende private vannforsyningssystemer med uklare eierforhold og/eller utilfredsstillende vannkvalitet og leveringssikkerhet skal oppgraderes eller knyttes til eksisterende vannforsyningssystemer slik at man oppnår hygienisk tilfredsstillende, hensiktsmessige og kostnads- og driftseffektive enheter.

Kommunen må ha målsetninger om å øke tilknytningen til eksisterende vannforsyningssystemer. Reguleringsplanen må inneholde krav om at vann og avløp skal være ferdig etablert, og har sikker levering av tilstrekkelige mengder vann av drikkevannskvalitet, før næringsområdet m.v. tas i bruk.

Kommunedirektørens vurdering:

Innpillet gjelder selve detaljreguleringsplanen, og vil bli tatt til vurdering i denne prosessen.

6. Staten vegvesen (SVV), 13.01.2021

SVV har følgende tillegg når det gjelder utredningsbehov:

Forholdet til «Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging» (SPR-SBATP)

- ✓ Området utfordrer prinsippene i SPR-SBATP og de ber om at området vurderes i en større sammenheng i forhold til disse retningslinjene.
- ✓ Behov for næringsarealer må utredes.
- ✓ Fortettingsmuligheter og alternativ lokalisering må vurderes.
- ✓ Det må klart defineres hva / hvilken type virksomhet som egner seg for etablering på området.

Trafikale forhold

- ✓ Det er store høydeforskjeller inne i planområdet, samtidig som stigning og kurvatur langs riksvei 3 gir en stor utfordring bl.a. for store, tunge vogntog ut og inn av området. Dette er forhold som må hensynstas ved vurdering av mulighet for atkomst til/ fra området.
- ✓ Det forutsettes at det gjennomføres en trafikkanalyse med beregning av trafikkmengde som planlagt virksomhet vil medføre.
 - Trafikkanalysen må vise en vurdering av plassering, kapasitet og utforming av kryss/avkjørsel mellom området og Rv. 3.
 - Forholdet til Fv. 715 bør inngå i analysen.
 - Trafikkanalysen må vise beregnet trafikkmengde fordelt på tjenestetransport, ansattransport, og antatt reisemiddelfordeling.
 - Vurdering av mulig sanering av avkjørsler bør også tas med.
 - Det er viktig at trafikkanalysen tar høyde for det reguleringsplanen i realiteten åpner for. Reguleringsplanen må sette tydelige rammer for virksomheten slik at trafikken holdes innenfor trafikkanalysens beregninger.
 - Det henvises til NA - rundskriv 2015/14, og vi ber om at det gjøres en vurdering av om det vil være behov for tilrettelegging for modulvogntog til området.

Kommunedirektørens vurdering:

SPR-SBATP ligger inne i planprogrammet som rammebetingelser, men kan tydeliggjøres under krav til konsekvensutredninger. Trafikale forhold ligger inne som utredningsbehov.

Fv. 715 må være feil veinavn, men planen bør ta hensyn til Øvre Månaveg som går gjennom området. Dette tas til etterretning.

7. NØK Nett AS, 04.12.2020

NØK Nett AS har områdekonsesjon i Alvdal kommune. Dette vil si at de etablerer og drifter strømmettet i kommunen (høyspent og lavspent fordelingsnett.) De gjør oppmerksom på at det må tas høyde for de anlegg som NØK Nett AS må etablere og drifte innenfor planområdet.

Herunder presiseres krav til adkomst og terrenginngrep, inntegning i plankart og andre forhold som er vesentlig å ta inn i reguleringsprosessen. Det må blant annet avklares i hvilken grad eksisterende ledninger / kabler eventuelt kan benyttes, om nye ledninger/kabler må legges, og om det er behov for ny(e) nettstasjon(er).

Den eller de som utløser tiltak i strømforsyningsnettet, både flytting, nyanlegg og forsterkning, må som hovedregel dekke kostnaden med tiltaket, inkludert eventuelle kostnader til erverv av nye rettigheter.

Nye traseer må gis rettigheter med minst like gode vilkår som det vi har til de eksisterende traseene. Det må tas hensyn til eksisterende høyspenningsluftledning som ligger innenfor planområdet, og byggeforbudsbeltet på begge sider av denne. Denne skal vises med hensynssone (fåresone).

Det må tas hensyn til eksisterende høyspenningskabler i grunnen, og dette krever kabelpåvisning for nøyaktig kartfesting i terrenget.

Det er i dag en eksisterende nettstasjon som forsyner eksisterende bygninger i området. For å sikre strøm til eksisterende ny bebyggelse, må dette vurderes av NØK nett i samråd med grunneier / utbygger.

NØK nett ønsker å bli kontaktet i god tid før utbygging, slik at de kan planlegge nye anlegg og angi hvor det er ønskelig at utbyggerne skal grave kabelgrøfter inn til bygninger.

Kommunedirektørens vurdering:

Innspillet gjelder detaljreguleringen. Det er viktig å ta kontakt med NØK nett på et tidlig tidspunkt av planprosessen, for avklaring av disse forholdene i forkant av plassering av nye byggeområder i plankartet.

8. Knut Strøms hoved, 10.12.2020

Strøms hoved er nabo til reguleringsområdet, og er interessert i å være med i planprosessen dersom det er ønskelig å utvide arealet videre nordover (på hans eiendom).

Kommunedirektørens vurdering:

Innspillet gjelder selve detaljreguleringsplanens avgrensning. Henvendelsen er besvart med at det ikke er aktuelt å utvide området videre nordover på nåværende tidspunkt.

Saksvurdering:

Det er mottatt 3 innspill til selve planprogrammet:

- ✓ Krav om utredning av:
 - at området ligger innenfor utløpsområde for snøskred.
 - konsekvenser av utbygging sett i forhold til Statlige planretningslinjer for Samordnet bolig, areal- og transportplanlegging, SPR-SBATP.
- ✓ Vurdering av framdriftsplan gjennom å legge inn tid til annen gangs høring.

Kommunedirektøren anbefaler at planprogrammet justeres i tråd med kravet til utredning av snøskredfare i området. Dette må gjøres i forkant av selve detaljreguleringsprosessen for å avklare skredfare. Hensynet til SPR-SBATP må også utredes. Når det gjelder hensynet til fremdrift, anbefales det ikke å ta hensyn til dette punktet. Dette fordi at den største jobben vil være utredning av konsekvensene av å utvide området videre, samt å vurdere de sikkerhetsmessige konsekvensene av at

området allerede er etablert der det ligger. Denne delen av planen bør være klar før førstegangsbehandling av planforslaget.

Kommunedirektøren oppfatter at forslaget til planprogram oppfyller de forventninger som er kommet i høringsuttalelsene, og at dette gir et godt grunnlag for den forestående planprosessen.

I forbindelse med utlysning av konsulentoppdrag til reguleringsarbeidet ble det avdekket at de to forespurte konsulent-firmaene ikke hadde kapasitet til å levere innenfor frist / tiltenkte økonomiske rammer. På denne bakgrunn foreslår kommunedirektøren at planavdelingen forestår konsekvensutredning / detaljregulering av Paureng innenfor eget budsjett. Dette vil sannsynligvis bidra til at prosessen tar lengre tid, da det er mange oppgaver som skal løses innenfor plan, både i Alvdal og Tynset. Dette vil likevel da bidra til en kompetanseheving innenfor egen organisasjon, som kan rettferdiggjøre at planleggingen tar lengre tid enn ønsket. Kommunedirektøren anbefaler at planprogrammet vedtas med endringene nevnt ovenfor, samt med en utvidelse av tidsfristen for ferdigstilling av planen.

Kommunedirektøren foreslår også at navnet på planen endres til Paureng næringsområde, som en mer overordnet beskrivelse av formålet.

Til orientering er det ikke klageadgang på fastsettelsen av planprogrammet, jf. plan- og bygningslovens § 1-9 og § 12-12, da fastsetting av utredningsplikten er en prosessledende beslutning som ikke faller inn under definisjonen av enkeltvedtak, jf. forvaltningslovens § 2.

Vedtaketets konsekvenser for klima og miljø.

Vedtaket i denne saken gjør at en får belyst hvordan ei utbygging i dette området vil gi konsekvenser for ei bærekraftig utvikling med hensyn til klima og miljø.

Innstilling:

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 vedtas Alvdal kommune, formannskapet, planprogram for Paureng næringsområde, Plan-ID 202001, datert 12.02.2021.

Formannskapet behandlet saken i møte 11.03.2021 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-1 vedtas Alvdal kommune, formannskapet, planprogram for Paureng næringsområde, Plan-ID 202001, datert 12.02.2021.