

Alvdal kommune

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 18/402

SAMLET SAKSFREMSTILLING - DETALJREGULERING FOR FV 29 EINUNNA BRU MED TILSTØTENDE VEG, PLAN-ID 201802 FØRSTE GANGS BEHANDLING FØR HØRING OG OFFENTLIG ETTERSYN

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
23/18	Kommunestyret	19.04.2018
11/19	Formannskapet	14.03.2019

Endelig vedtak fattes i: Formannskapet

Vedlegg:

- Plankart i målestokk 1: 2000, datert 26.02.19.
- Reguleringsbestemmelser
- Planbeskrivelse
- Tekniske tegninger
- Vannlinjeberegninger
- Merknader til varsel om oppstart

Melding om vedtak sendes til

Naboer og berørte parter, samt regionale myndigheter iflg. liste

Planforslaget

Forslag til Detaljregulering for Fv. 29 **Einunna bru med tilstøtende veg** er mottatt fra Statens vegvesen, i brev datert 01.03.19.

Det planforslaget som foreligger til behandling består av:

- Plankart i målestokk 1: 2000, datert 26.02.19.
- Reguleringsbestemmelser
- Planbeskrivelse
- Tekniske tegninger
- Vannlinjeberegninger

Hensikt med regulering

Hensikten med reguleringen er å bygge ny bru over Einunna.

Eiendomsforhold

Hjemmelshavere i området er Per Olaf Hoel, Geir Lohn, Raymond Johansen, Astrid Karen Skredderhaug v/ Siv Trude Enock, Alvdal kommune og Statens vegvesen.

Forhold til overordnede planer

Planforslaget ligger i område avsatt til LNF-formål i Kommuneplanens arealdel. Tiltaket er vurdert å ikke gi vesentlige virkninger på miljø og samfunn, etter forskriftens § 10 og kommer derfor ikke innenfor krav om konsekvensutredning etter § 8 i forskriften.

Planforslaget medfører en omdisponering av dyrket areal på om lag 2 dekar. Tiltaket berører ikke annet dyrkbart areal.

Det finnes ingen eksisterende reguleringsplaner i området.

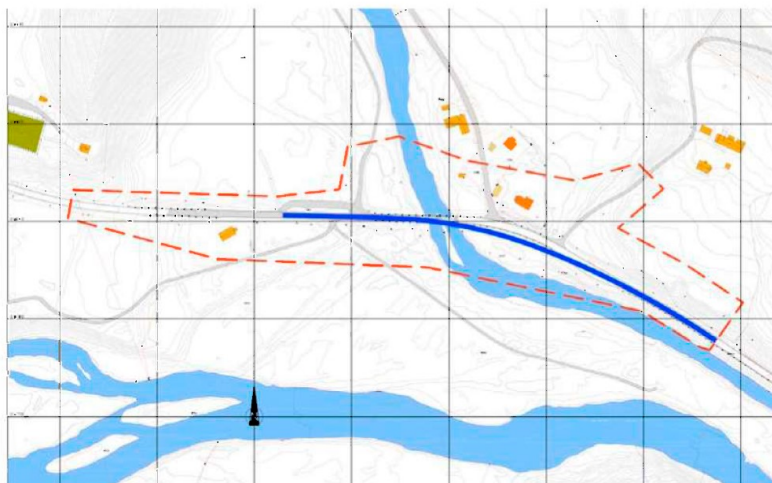
Om planforslaget:

I forbindelse med utarbeiding av planprogram for fylkesveger 2018-21 (23), ga bruseksjonen i Statens vegvesen innspill om prioriterte bruer. Einunna bru er høyt prioritert på bakgrunn av at eksisterende bru ikke tilfredsstillt dagens krav. Føringsbredden (kjørebredden) på eksisterende bru er 5,5 meter. Einunna bru ligger på fylkesveg 29, som også er omkjøringsveg for Rv. 3 og E6. Vegkurvaturen på tilstøtende veg bør også utbedres. Planområdet strekker seg fra ca. 230 meter fra brua, langs Fv. 29, på Alvdalsiden og ca. 360 meter fra brua, langs Fv. 29, på Follaldalsiden.

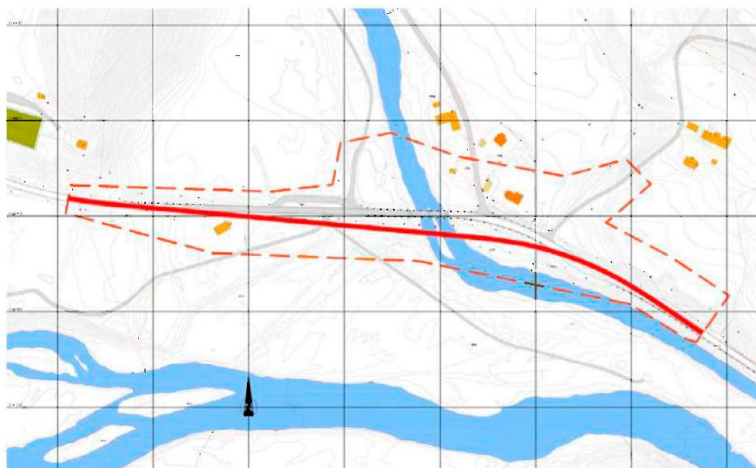
Etableringen av ny Einunna bru med tilstøtende veg på strekningen er finansiert med fylkeskommunale midler. Fylkestinget har gjennom vedtak i Handlingsprogram for fylkesveger 2018 - 2021 (23) foreslått midler til gjennomføring av prosjektet i 2021 .

Det ble sett på 2 alternative linjer;

a) Ny bru i eksisterende trasé



b) Ny bru nedstrøms eksisterende bru



Etter en anleggsteknisk og økonomisk gjennomgang av disse alternativene er det besluttet å planlegge bygging av ny bru nedstrøms eksisterende bru (b).



Illustrasjon: valgt trasé

Kjøreveg og annen veggrunn

Kjørevegen er planlagt med en normalprofil på 7,5 meter total vegbredde, mot dagens 5,5 m's bredde, i tillegg kommer breddeutvidelse i kurve og evt. rekkverksrom (0,75 meter). Eksisterende adkomstveg til Strålsjøåsen flyttes ca. 80 meter østover (bort fra bru). Ny kryssutforming og det reguleres inn ny veg ca. 120 meter. Total veibredde er 6 meter. Atkomst til gårdene Bakken og Trøan kobles på Strålsjøåsvegen ca. 40 meter fra kryss. Gammel veg reguleres som LNF, og gammel bru vil bli fjernet av sikkerhetsmessige årsaker. Vegstrekningen blir oversiktlig, og har en rettstrekning som gir mulighet for sikker forbikjøring.

Ny bru planlegges som en tre spenns bru med et hovedspenn på omtrent 50 meter i form av en nettverksbuebru med buer i tre og dekke i spennarmert betong. Sidespenn planlegges som plater i slakkarmert betong med påhengte landkar. Total brulengde blir i underkant av 80 meter. Føringsbredden for brua er planlagt til 8 meter. Det gir en tilstrekkelig føringsbredde for

å kunne utføre vedlikehold av kantdrager, rekkverk, buer og hengestag uten å stenge mer enn ett kjørefelt ved behov for reparasjon og vedlikehold. Brua etableres med to kjørefelt.

Ny bruløsning gir en større fri åpning over elva enn dagens bru og legger til rette for at vilt og mennesker skal kunne bevege seg på tørr grunn langs elvekant utenom flomsituasjoner. Vannlinjeberegninger viser at det er god klaring mellom bru og vannspeil i en 200 års flomsituasjon.

Brua binder sammen to kommuner, Alvdal og Follidal. Statens vegvesen har forholdt seg til begge kommuner, med felles prosessmøter, og det er laget et felles planforslag som forholder seg til begge kommuner. Plankart og bestemmelser er utarbeidet for den enkelte kommune, øvrig materiale er felles. Kommunene må godkjenne hver sin del av planen.

Innkommne merknader til planoppstart

Statens vegvesen varslet, i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser, oppstart av planarbeidet til berørte parter i brev 04.07.18 og kunngjorde det i Østlendingen 06.07.18. Det kom inn totalt 5 uttalelser. Disse følger saken som vedlegg. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Uttalelse fra Fylkesmannen i Hedmark:

Dyrka mark

Fylkesmannen forutsetter at jordvernet tillegges stor vekt i arbeidet med reguleringsplanen og det forventes at det velges løsninger som medfører minst mulig beslag av jordbruksareal. Fylkesmannen forutsetter også at det tas inn i bestemmelser som sikrer at matjordlaget tas vare på og tilbakeføres til landbruksareal. Fylkesmannen ber om at det lages et arealregnskap som viser omfanget av omdisponering. *Støy*
Fylkesmannen forutsetter at det gjøres en kartlegging og sikring mot støy, jf. T -1 442/2016.

Samfunnssikkerhet

Samfunnssikkerhets - og beredskapsmessige forhold skal ivaretas i reguleringsplanen på grunnlag av vurdering og analyse av risiko og sårbarhet, jfr. plan - og bygningsloven § 3 - 1 pkt. h og § 4-3. Dette skal også omfatte klimatilpasning og konsekvenser av klimaendringer. Det kreves at slike vurderinger og analyser synliggjøres i plandokumentet. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) har utarbeidet ny veileder om Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging

Naturmiljø

Vurderinger av virkninger for naturmangfold, jf. §§ 8 - 1 2 i naturmangfoldsloven skal gjøres i utredning og vedtak. Der Fylkesmannen er myndighet stilles det vanligvis krav om at arbeid i vassdrag gjennomføres på låg sommervassføring i juli - august eller vinterstid november – mars. Fortrinnsvis bør slike mindre bruer kunne bygges i et spenn og med landfester uten inngrep i vassdraget.

Kommentar fra Statens vegvesen:

Vi tar innspillene til etterretning. Det vises til egne avsnitt om naturmangfold, støy og ROS i denne planbeskrivelsen. Planbeskrivelsen vil inneholde en omtale av naturmangfold og naturressurser i planområdet. Der vil kjent kunnskap om området og virkninger av inngrepet

bli omtalt. Einunna er et sterkt regulert vassdrag uten krav om minstevannsføring og har mistet mye av sin naturlige funksjon. Men vi vil også ta hensyn til Folla rett nedstrøms. I byggeplanfasen vil vi sende en søknad om godkjenning etter lakse - og innlandsfiskeloven og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag. Da vil mer detaljer om bygging av brua være kjent. Det kan ikke forutsettes at det ikke er behov for inngrep i vassdraget under byggefasen for denne type bru slik Fylkesmannen skriver. Men slike inngrep vil bli gjort så skånsomt som mulig og det vil foreligge vannlinjeberegninger som sikrer vanngjennomløp. Statens vegvesen utarbeider en ytre miljøplan der mulige påvirkninger og tiltak oppsummeres. Den vil foreligge som grunnlag for konkurransegrunnlaget og kontrakten med entreprenør.

Rådmannens kommentar:

Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Uttalelse fra Hedmark Fylkeskommune:

Planfaglige forhold

Fylkesdirektøren har ingen vesentlige merknader til oppstart av planarbeidet.

Kulturvern faglige forhold

Ingen opplysninger om konflikt med nyere tids kulturminner. Ifølge fylkeskommunens arkivopplysninger er det ikke kjente automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet i Alvdal og Follidal kommuner, og det vurderes som lite sannsynlig at planen vil kunne komme i konflikt med slike. Fylkesdirektøren har derved ingen merknader til planlagte tiltak, men tar forbehold om eventuelle ikke registrerte kulturminner, derav kulturminner under markoverflaten eller uregistrerte fornminner. Følgende tekst bes tatt inn i reguleringsplanens fellesbestemmelser; «Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse. Melding om funn skal straks sendes Hedmark fylkeskommune v/ Kulturminneavdelingen, jf. lov om kulturminner § 8, annet ledd.»

Forslagsstillers kommentar:

Tas til etterretning. Tekst med kursiv er tatt inn i reguleringsplanens fellesbestemmelser, men samstemmes med Sametingets forslag til tekst.

Rådmannens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Uttalelse fra Sametinget:

Sametinget kjenner ikke til at det er registret automatisk freda samiske kulturminner i de t omsøkte området. Sametinget har derfor ingen spesielle kulturminne faglige merknader til planforslaget på det nåværende tidspunktet, men minner om aktsomhetsansvaret. Sametinget ber om at følgende tekst tas inn i reguleringsplanens fellesbestemmelser; «Kulturminner og aktsomhetsansvaret. Skulle det under bygge - og anleggsarbeid i marken komme fram gjenstander eller andre spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes Sametinget og fylkeskommunen omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Kulturminnemyndighetene forutsetter at dette pålegg formidles videre til dem som skal utføre arbeidet i marken.» Sametinget minner for øvrig om at alle samiske

kulturminner eldre enn 1 00 år er automatisk freda ifølge lov 9 juni 1 978 nr. 50 om kulturminner (kml.) §4 annet ledd.

Forslagsstillers kommentar:

Tas til etterretning. Tekst med kursiv er tatt inn i reguleringsplanens fellesbestemmelser, men samstemmes med Hedmark fylkeskommunes forslag til tekst.

Rådmannens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Uttalelse fra NVE:

«Generelle innspill ved varsel om planoppstart.

Flom, erosjon og skred

God arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom - erosjon og skred. Plan - og bygningsloven og byggteknisk forskrift (TEK17) setter tydelige krav til sikkerhet mot flom, erosjon og skred ved planlegging og utbygging. På reguleringsplannivå vil det ofte være behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren. Hensyn til klimaendringer skal også vurderes.

Vassdrag - og grunnvannstiltak

Det er store allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann. Tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser, kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. NVE kan avgjøre at reguleringsplan kan erstatte konsesjon, dersom vassdragsinteressene er godt nok ivaretatt i planen.

Energianlegg

Et velfungerende system for produksjon og overføring av energi er avgjørende for samfunnet. Planen må derfor ta hensyn til anlegg som har konsesjon etter energi - og vassdragslovgivningen. Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. NVE legger til grunn at kommunen vurderer om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Vi ber derfor om at det skrives tydelig i oversendelsesbrevet til NVE hva en ønsker bistand til i den enkelte saken»

Forslagsstillers kommentar:

Vi tar innspillene til etterretning. I planen er det særs fokus på håndtering av isgang og flom i Einunna. Klima - og miljømessige konsekvenser av tiltaket vil bli vurdert og beskrevet i planen, samt at det vil være et fokus til byggeperioden.

Rådmannens kommentar: Innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Uttalelse fra Hedmark trafikk

Hedmark trafikk har ingen innvendinger mot oppstart av reguleringsarbeidet. Ønsker å beholde de to avkjøringslommene som ligger øst for brua. Ble i 2017 benyttet av 374 påstigende reisende.

Forslagsstillers kommentar:

Muligheten for av - og påstigning opprettholdes i planen. Blir utformet som en enkel avkjøringslomme.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen har bedt om at krysningspunktet skal opplyses. Det er 80 km fartsgrense på stedet, og svært mørkt i den mørke årstid. For øvrig er innspillet er tilstrekkelig kommentert av forslagsstiller.

Vurdering:

Innkomne merknader

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarer over. Uttalelsene er innarbeidet i planforslaget.

Infrastruktur

Kommunal veg til Strålsjøåsen får forbedret av- og påkjørsel til Fv. 29, med forbedret siktsone. Det tilrettelegges ikke for gang- og sykkelveg på stekningen, da dette heller ikke ligger i overordnet kommuneplan for området.

Grønnstruktur

Det er lagt inn en hensynssone langs elvebredden slik at vegetasjonen i størst mulig grad opprettholdes.

Konsekvensutredning

Planforslaget er vurdert i henhold til plan- og bygningslovens kapittel VII «Konsekvensutredninger», med tilhørende forskrift. Tiltaket faller ikke inn under forskriftens oppfangskriterier og skal derfor ikke konsekvensutredes.

Naturmangfoldsloven

Vurdering av planforslaget i forhold til kapittel 2 i naturmangfoldsloven:

§ 8 kunnskapsnivå:

Vegetasjonen er preget av furuskog med lav og lyng. Det er ikke registrert truede eller sårbare arter nært inntil området i forbindelse med MIS - kartlegging. Det er ingen verneområder i eller i nærheten av planområdet. Det gjelder også for utvalgte nøkkelbiotoper og livsmiljø som inngår i miljøregistreringer i skog (MIS). Det betyr ikke at det ikke kan finnes arter av særlig verdi her. Men det er grunn til å anta at det ikke er spesielt verdifulle og truede arter innen området.

Einunna er regulert uten krav til minstevannføring, og går for det meste med veldig lav vannføring. Dette tilsier at det ikke er levevilkår for fisk i vassdraget.

Sør for Folla er arealet registrert som beiteområde for villrein. Planområdet vil ikke komme i konflikt med dette.

§ 9 Føre-var-prinsippet.

Kunnskapsgrunnlaget anses å være godt nok for området.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Tiltaket synes ikke å ville påvirke økosystemet i området negativt. Ved graving i elva vil støv og grus kunne påvirket organismene i elva nedstrøms brua, men dette vil være av forbigående karakter. Det settes inn avbøtende tiltak for å redusere ytterligere belastning på vassdraget og på terrenget rundt, slik at naturmangfoldet ivaretas best mulig for framtiden.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet økonomisk vurdering av tidligere nåværende og framtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

Dette vil bli ivaretatt gjennom bl.a valg av tidspunkt for iverksetting av tiltak i elva.

På dette grunnlaget skal hensynet til naturmangfoldloven være ivaretatt.

Samlet vurdering:

Utbedring av brua og veien vil gi økt sikkerhet for ferdsel langs Fv. 29. Negative konsekvenser av tiltaket vil være at det enda en gang går med fulldyrket mark, selv om det her er snakk om «kun» 2 dekar, og ikke annet dyrkbart areal. Totalt sett oppfattes tiltaket som meget positivt.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Rådmannen at planforslaget **Detaljregulering for Einunna bru med tilstøtende veg, Plan-ID 201802**, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Vedtaketets konsekvenser for klima og miljø.

Vedtaket i denne saken gir ingen konsekvenser for en bærekraftig utvikling med hensyn til klima- og miljø. For trafikksikkerhet vil det være positivt, og for beboere langs veien vil støynivået fra trafikken gå noe ned.

Innstilling:

Formannskapet fremmer Einunna bru med tilstøtende veg, Plan-ID 201802, og legger den ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10 med følgende vedlegg:

1. Plankart i målestokk 1: 2000, datert 26.02.19.
2. Reguleringsbestemmelser.
3. Planbeskrivelse med ROS-analyse.
4. Tekniske tegninger.
5. Vannlinjeberegninger.
6. Merknader til varsel om oppstart.

Formannskapet behandlet saken i møte 14.03.2019 :
Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

Formannskapet fremmer Einunna bru med tilstøtende veg, Plan-ID 201802, og legger den ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningslovens § 12-10 med følgende vedlegg:

1. Plankart i målestokk 1: 2000, datert 26.02.19.
2. Reguleringsbestemmelser.
3. Planbeskrivelse med ROS-analyse.
4. Tekniske tegninger.
5. Vannlinjeberegninger.
6. Merknader til varsel om oppstart.