

Alvdal kommune**SÆRUTSKRIFT**

Arkivsak: 18/727

**SAMLET SAKSFREMSTILLING - DETALJREGULERING FOR
UTKIKKSPUNKT TRONFJELLTOPPEN, PLAN-ID 201803. 2. GANGS
BEHANDLING.**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
27/18	Formannskapet	06.09.2018
37/18	Formannskapet	15.11.2018
12/19	Formannskapet	14.03.2019
34/19	Formannskapet	13.06.2019
31/19	Kommunestyret	20.06.2019

Endelig vedtak fattes i: Kommunestyret

Vedlegg:

1. Plankart Utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan-ID 201803, datert 15.02.19.
2. Reguleringsbestemmelser, datert 05.06.19.
3. Planbeskrivelse, datert 01.03.19.
4. Vurdering av plikt til utredning i henhold til Forskrift om konsekvensutredninger, datert 01.07.19.
5. ROS-analyse
6. Samlet oversikt over merknader, offentlig ettersyn
7. Særutskrift, 1. gangs behandling, sak 12/19, den 14.03.19

Melding om vedtak sendes til

Tronfjell Opplevelser c/o Jan Inge Gjermundshaug, Øverbrenna 17, 2560 ALVDAL

Saksopplysninger:

Alvdal kommunestyre vedtok den 02.03.17, i sak 12/17, igangsetting av detaljregulering av «Tronfjell – tilrettelegging for videreutvikling som fyrtårn». I sak 37/18, 15.11.18, fattet Formannskapet vedtak om utvidelse av planområdet til å omfatte det meste av toppområdet på Tron. Utvidelsen av planområdet ble begrunnet med ønsket om å fange opp annen aktivitet i området, og kanalisering av ferdselen i området gjennom å rydde eksisterende og nye stier i området for stein. De reguleres også inn et servicebygg på toppområdet. Tiltakshavere i området er Tronfjell maskin og Tronfjell Opplevelser v/ Jan Inge Gjermundshaug. Planforslaget er utarbeidet av Alvdal kommune.

Hensikten med regulering

Hensikten er å bidra til økt verdiskaping for næringslivet i kommunen, gjennom at flere stopper, tar turen opp på fjellet og dermed tilbringer mere tid i kommunen. En vil da få bekjentgjort mer av den aktiviteten som allerede foregår i og rundt Tronfjellet i dag.

Forholdet til overordnede planer

Det meste av detaljreguleringsplanen ligger innenfor LNF-område i Kommuneplanen for Alvdal, datert 03.12.09. Dette betyr at detaljreguleringen ikke er i tråd med overordnet plan. Planforslaget er vurdert på nytt etter Forskrift om konsekvensutredning, § 10, og er vedlagt saken. Rådmannen har konkludert med at planen ikke utløser krav om konsekvensutredning.

Førstegangs behandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av Formannskapet, sak 12/19, den 14.03.19. Formannskapet vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn.

Høringsuttalelser:

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring i perioden fra 21.03.19 til 03.05.19. Det kom inn totalt seks uttalelser. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor, men er også vedlagt saken i sin helhet.

1. Sametinget, datert 28.03.19

Sametinget ser det som lite sannsynlig at det finnes automatisk freda, samiske kulturminner i tiltaksområdet. Vi har derfor ingen spesielle kulturminnefaglige innvendinger til planforslaget. Vi minner om den generelle aktsomhetsplikten. Denne bør nevnes i reguleringsbestemmelsene. Vi foreslår følgende tekst:

Kulturminner og aktsomhetsplikten. Om noen under arbeid skulle oppdage spor etter eldre aktivitet, må en umiddelbart stanse arbeidet og gi beskjed til Sametinget og fylkeskommunen. Pålegget beskrives i lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd. Vi forutsetter at dette viderefremmes til alle som skal delta i gjennomføring av tiltaket.

Vi minner også om at alle samiske kulturminner eldre enn 1918 er automatisk freda ifølge kml. § 4 annet ledd. Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme et freda kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kml. §§ 3 og 6.

Rådmannens vurdering:

Teksten er tatt inn i Fellesbestemmelsene for planområdet, § 2.1 Kulturminner.

2. NVE's generelle uttalelse ved offentlig ettersyn, datert 30.04.19.

NVE har generelle kommentarer, og minner om at det er kommunen som har ansvaret for at det blir tatt tilstrekkelig hensyn til flom- og skredfare i arealplaner, byggetillatelser og dispensasjoner, slik at ny utbygging blir tilstrekkelig sikker. Dette gjelder uavhengig av om NVE har gitt råd eller uttalelse til saken.

Rådmannens vurdering:

Området er ikke flom- eller rasutsatt. Det er gjort utbedringer på vegen etter lokalt store nedbørmengder i 2017 som gravde ut adkomstveien opp til toppen.

3. Statens vegvesen (SVV) datert 03.05.19

SVV viser også til uttalelser datert 03.07.18 og 11.01.18, og legger også disse til grunn for denne merknaden. SVV er tilfredse med at det har blitt utarbeidet rekkefølgebestemmelser (jf. (§ 8.1 i planbestemmelsene) som skal sikre tilstrekkelig frsikt i avkjørselen fra Fv. 681 . SVV forutsetter at kravene i håndbok N100 følges opp i det videre plan arbeidet. Med økt turisttrafikk fra Fv. 681 til Tronsvanglia vil SVV sterkt anbefale å gjennomføre breddeutvidelse av avkjøringen. Dette for å sikre at det er plass til lastebiler og vogntog.

Rådmannens vurdering:

Krysset mellom Fv. 681 og Tronsvanglia er regulert i henhold til kravene i håndbok N100, og krysset er avskoget i sin helhet.

4. Brandvål fjellsameie, 06.05.19

Brandvål fjellsameie søkte om utsettelse på å komme med uttalelse i påvente av et møte den 23.05.19. Dette ble innvilget. Uttalelse er fortsatt ikke kommet, men vil bli oversendt i løpet av få dager jf samtale med representant for fjellsameiet den 05.06.19

Rådmannens vurdering:

5. Fylkesmannen i Innlandet, datert 09.05.19

Fylkesmannen viser til brev datert 05.07.2018 med uttalelse til varsel om oppstart av reguleringsarbeidet, og brev datert 13.12.2018 med uttalelse til utvidelse av planområde.

Adkomstveg

Fylkesmannen har tidligere etterspurt formell status for vegen opp til Tronfjelltoppen. Vi merker oss at vegen ikke er tatt med i reguleringsplanen. Opprusting og utbedring av en gammel anleggsvei i et LNF-område vil ikke være innafør planformålet og må eventuelt behandles som egen sak, jf. også møte på Hamar 02.05.19.

Naturmangfold

Planområdet ligger i sin helhet innenfor naturtypen kalkrike områder i fjellet, med verdi A – nasjonalt viktig naturtype. Innenfor arealet hvor det planlegges anlagt en parkeringsplass (SPA1 i planforslaget) er det registrert to ansvarsarter, se kart på neste side. Disse er dvergsoleie (*Ranunculus pygmaeus*) og jøkelsmårve (*Sagina nivalis*). En art defineres som en ansvarsart når 25 % eller mer av den europeiske bestanden finnes i Norge. Ansvarsarter er av særlig stor forvaltningsinteresse, og vår behandling av artene er avgjørende for artenes videre utvikling og overlevelse. De to ansvarsartene ble registrert på Tronfjellet i 2006, og funnstedet er den eneste lokaliteten innenfor Tronfjellområdet hvor disse to artene er registrert. Artene er beskrevet i konsekvensvurderingen, men planforslaget inneholder ingen grep for å ta hensyn til den registrerte lokaliteten. Fylkesmannen savner en alternativ vurdering av plassering av parkeringsplassen. Vi forutsetter at tiltakene utføres på en så skånsom måte som mulig med hensyn til bevaring av fjellvegetasjonen.

Andre forhold

Fylkesmannen har ikke utover overstående foretatt noen juridisk gjennomgang av planbestemmelser og -kart. Vi forutsetter at plankart er utformet i samsvar med kart- og planforskriften § 9 og at merknader fra Statens kartverk Hamar til teknisk kontroll av planen blir innarbeidet.

Fylkesmannen har utover det ovennevnte ingen vesentlige merknader til planforslaget.

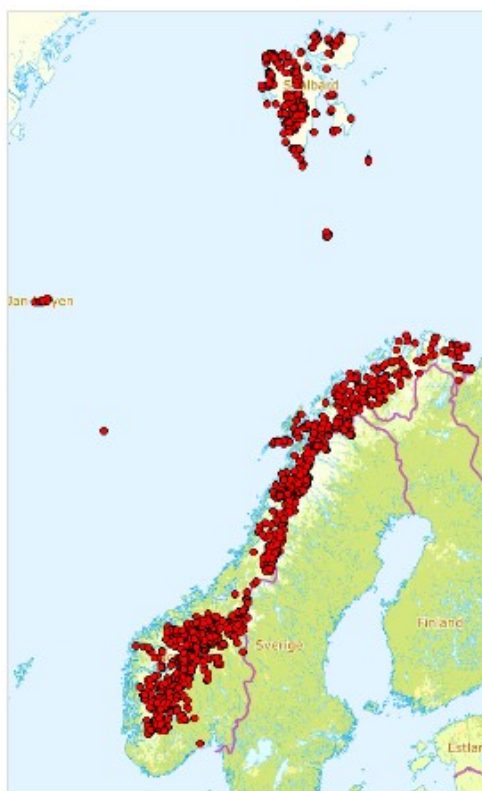
Rådmannens vurdering:**Adkomstvegen**

Adkomstveien er som Fylkesmannen påpeker en opprinnelig gammel anleggsvei fra tiden før plan- og bygningsloven kom. Alvdal kommune har akseptert denne vegen som en privat anleggsvei, og det er gitt erstatning til denne da den delvis ble ødelagt i 2017. Veien gis status privat vei innenfor planområdet, og det tas hensyn til bredde og frisktsoner ved krysset mot fv.

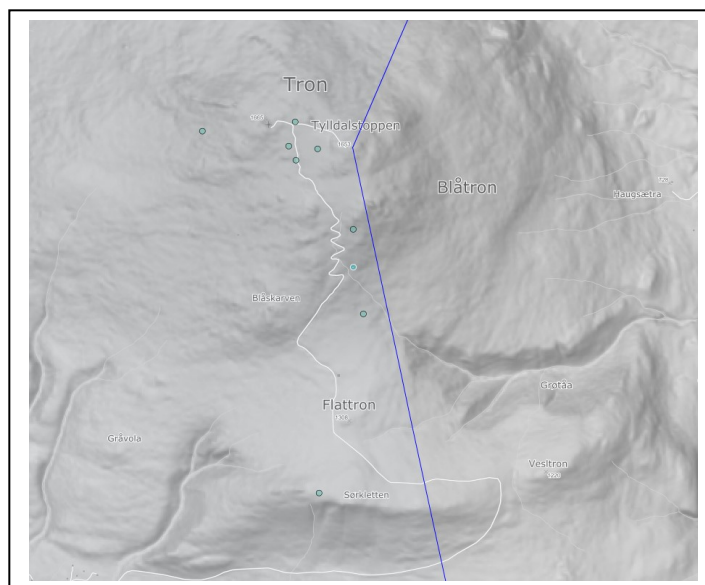
681. Videre er det inngått privat avtale mellom Tronsvanglia veilag og Tronfjell maskin. Rådmannen vil samtidig påpeke at «opprustingen» av vegen etter flomskadene i 2017 var å karakterisere som gjennomoppretting av skade.

Naturmangfold

Dvergssoleie (*Ranunculus pygmaeus*) står registrert på den norske rødlista med definisjonen LC, intakt / livskraftig reproduksjon. Planten finnes flere steder på Tron, som er i østlig ytterkant av plantens utbredelsesområde i Hedmark, men ikke for resten av Norge.



Registrering av Dvergssoleie i Norge (Artsdatabanken).

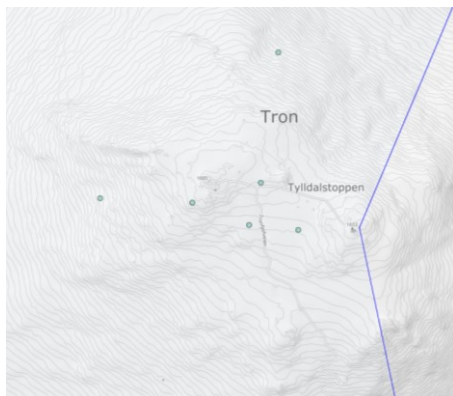


Registrering av Dvergssoleie på Tronfjell.
(Artsdatabanken)

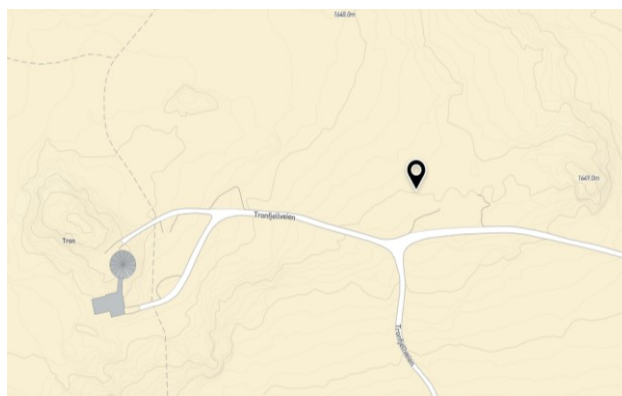
Den registreringen som er vist innenfor planområdet er registrert nord for eksisterende parkeringsplass, i 2006, og blir ikke berørt av utbyggingen i området, dersom den fremdeles finnes her.

Jøkelsmårve er også registrert her i 2006, og finnes også flere steder i Tron. Den er også definert som LC, intakt / livskraftig bestand. Funnstedet er tilsynelatende nord for eksisterende parkeringsplass.

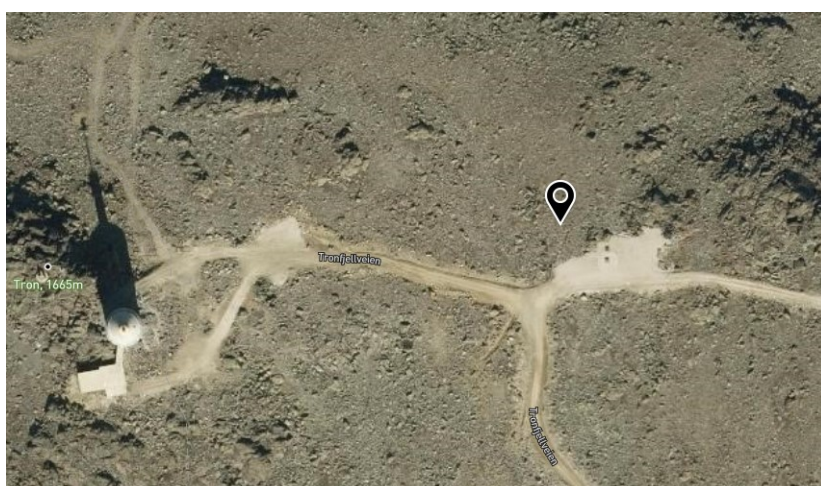
Funnstedene kan ivaretas gjennom kanalisering av ferdsel, og eventuell merking av lokalitetene, noe som etter rådmannens vurdering i større grad vil sikre vokseområdet enn hva som er tilfellet i dag.



Lokalisering av Jøkelsmårve



Overført punktregistrering fra Artsdatabanken til Kommune kart



Punktregistrering vist på Kommune kart, med flyfoto som grunnlag.

Plankartet er utformet i samsvar med kart- og planforskriften § 9.

6. Hedmark fylkeskommune, 21.05.19

Planfaglige forhold

Planforslaget er utarbeidet på en slik måte at det etter fylkesdirektørens skjønn vil ivareta og videreutvikle Trontoppen på en god måte.

Fylkesdirektøren vil for øvrig anbefale at det settes bestemmelser om at terrenginngrep skal skje så skånsomt som mulig, og at eventuelle sår i terrenget etter anleggsperioden håndteres på en tilfredsstillende måte. Dette vil være positivt med hensyn til Trontoppens formål som turist- og friluftsområde.

For øvrig er nye tids kulturminner og automatisk fredete kulturminner ivaretatt.

Rådmannens vurdering:

Teksten er tatt inn i nytt punkt 2.5 i bestemmelsen; Terrenginngrep.

Endringer etter førstegangsbehandling

Endringer etter førstegangsbehandling er:

Nytt punkt 2.5 i bestemmelsene:

2.5 Terrenginngrep:

Terrenginngrep skal skje så skånsomt som mulig. Eventuelle sår i terrenget etter anleggsperioden må håndteres på en tilfredsstillende måte.

Saksvurdering:

Innkommne merknader

Vurdering av de enkelte innkomne uttalelsene fremgår av kommentarene over.

Innsigelser

Det er ikke mottatt innsigelser til planforslaget.

Samlet vurdering:

Planforslaget er godt bearbeidet og ivaretar nødvendige hensyn. Det foreligger mange interesser i området, og gjennom reguleringsprosessen har alle hatt muligheter til å komme med innspill til disse planene. Det har vært størst bekymring knyttet til bruken av veien, trafiksikkerhet og støv og støy, men dette synes å være ivaretatt nå.

Vedtaket konsekvenser for klima og miljø.

Tiltaket medfører i utgangspunktet ikke en bærekraftig utvikling med hensyn til klima og miljø, da det legger til rette for økt trafikk høyt til fjells. Uansett vil ikke dette være den store belastningen rent klimatisk. Tiltaket vil ikke innvirke negativt for trua eller sårbare arter.

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Rådmannen at Detaljregulering for Utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan-ID 201803, vedtas.

Innstilling:

Kommunestyret vedtar detaljregulering for utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan-ID 201803 med følgende:

1. Plankart Utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan-ID 201803, datert 15.02.19.
2. Reguleringsbestemmelser, datert 05.06.19.
3. Planbeskrivelse, datert 01.03.19.
4. Vurdering av plikt til utredning i henhold til Forskrift om konsekvensutredninger, datert 01.07.19.
5. ROS-analyse
6. Samlet oversikt over merknader, offentlig ettersyn
7. Særutskrift, 1. gangs behandling, sak 12/19, den 14.03.19

Formannskapet behandlet saken i møte 13.06.2019 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret vedtar detaljregulering for utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan –ID 201803 med følgende:

1. Plankart Utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan-ID 201803, datert 15.02.19.
2. Reguleringsbestemmelser, datert 05.06.19.
3. Planbeskrivelse, datert 01.03.19.
4. Vurdering av plikt til utredning i henhold til Forskrift om konsekvensutredninger, datert 01.07.19.
5. ROS-analyse
6. Samlet oversikt over merknader, offentlig ettersyn
7. Særutskrift, 1. gangs behandling, sak 12/19, den 14.03.19

Kommunestyret behandlet saken i møte 20.06.2019 :

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret vedtar detaljregulering for utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan –ID 201803 med følgende:

1. Plankart Utkikkspunkt Tronfjelltoppen, Plan-ID 201803, datert 15.02.19.
2. Reguleringsbestemmelser, datert 05.06.19.
3. Planbeskrivelse, datert 01.03.19.
4. Vurdering av plikt til utredning i henhold til Forskrift om konsekvensutredninger, datert 01.07.19.
5. ROS-analyse
6. Samlet oversikt over merknader, offentlig ettersyn
7. Særutskrift, 1. gangs behandling, sak 12/19, den 14.03.19